

Fecha de presentación: abril, 2014 Fecha de aceptación: octubre, 2014 Fecha de publicación: diciembre, 2014

ARTÍCULO 10

PROSPECTIVA PARA EL PERFECCIONAMIENTO DE LAS RELACIONES DE DISTRIBUCIÓN: UNA MIRADA DESDE EL CONSEJO POPULAR REINA EN EL MUNICIPIO CIENFUEGOS

PROSPECTS FOR THE IMPROVEMENT OF DISTRIBUTION RELATIONS: A VIEW FROM REINA COUNCIL POPULAR IN THE CIENFUEGOS MUNICIPALITY

Dra. C. Olga Lourdes Vila Pérez¹

E-mail: olga@cf.cc.cu

MSc. Elieder Núñez García¹

Ing. Damisela Acea del Sol²

E-mail: dacea@ucf.edu.cu

¹ Escuela Provincial PCC "Alejandro Nápoles León". Cienfuegos

² Facultad de Ciencias económicas y Empresariales. Universidad de Cienfuegos. Cuba.

¿Cómo referenciar este artículo?

Vila Pérez, O. L., Núñez García, E., & Acea del Sol, D. (2014). Prospectiva para el perfeccionamiento de las relaciones de distribución: una mirada desde el Consejo Popular Reina en el municipio Cienfuegos. *Universidad y Sociedad* [seriada en línea], 6 (1-extraordinario). pp. 64-72. Recuperado de <http://rus.ucf.edu.cu/>

RESUMEN

En el artículo se proponen las vías fundamentales, con enfoque prospectivo, para el perfeccionamiento de las relaciones de distribución del Consejo Popular Reina en el municipio de Cienfuegos. El mismo analiza los procesos de distribución y redistribución de la riqueza social en esta comunidad. Se hace énfasis en el comportamiento del empleo a partir del estudio de la distribución con arreglo al trabajo como fuente fundamental para la creación de la riqueza colectiva. Para ello se aplican diferentes técnicas como el cuestionario, la entrevista e informantes claves y, como resultado, se exponen las vías fundamentales que contribuyan a mejorar las condiciones socioeconómicas de sus pobladores.

Palabras claves:

Prospectiva, relaciones de distribución, distribución con arreglo al trabajo, desarrollo local, pobladores y propuestas.

ABSTRACT

In the article the fundamental ways with prospective approach to improving distribution relationships Reina People's Council in the town of Cienfuegos are proposed. It analyzes the processes of distribution and redistribution of social wealth in this community. Emphasis on employment behavior from the study of the distribution according to work as a fundamental source for the creation of collective wealth is made. For this different techniques are applied as the questionnaire, interviews and key informants and as a result, the fundamental ways that help improve the socioeconomic conditions of its inhabitants.

Keywords:

Prospective, distribution relationships, distribution according to work, local development, residents and proposals.

INTRODUCCIÓN

Uno de los problemas más complejos de la transición socialista cubana, es el estudio de las relaciones de distribución. En las presentes condiciones una de las mayores preocupaciones del Estado y el Gobierno es la estipulación de medidas en aras de favorecer las condiciones de vida de la población cubana. Se trata de viabilizar desde un enfoque prospectivo, con visión de futuro el desarrollo económico-social, no solo desde la nación, sino también potenciarlo desde la localidad. Por ello la investigación responde al estudio de las condiciones de vida del Consejo Popular Reina a través del conocimiento de las vías de distribución y redistribución y los niveles de satisfacción de sus pobladores.

Se hace imprescindible en este análisis tener en cuenta las condiciones de heterogeneidad socioeconómica, a través de la existencia de formas de propiedad en las condiciones actuales, donde conviven diferentes formas de empleo estatal y no estatal. Además, se produce diversas formas de distribución y apropiación de los resultados del trabajo, y a la diversificación de ingresos entre grupos poblacionales, lo que ha devenido en mayores disparidades y desigualdades sociales, así como la movilidad social de las diferentes clases y grupos. Asimismo, se manifiesta la pérdida de valores con trascendencia en el aspecto económico, ideológico, moral y social, provocando actitudes ajenas a los principios e intereses de la sociedad socialista.

Es por ello que de forma trascendental se requiere que el trabajo se convierta en una necesidad social, en una obligación moral de todos los trabajadores y ciudadanos de la sociedad que contribuya a la elevación de la masa de mercancías a escala social, de manera que se incrementen los bienes y servicios necesarios, así como mejorar la calidad y el nivel de vida de la población, en este caso, la cienfueguera.

En el manejo de los procesos distributivos y redistributivos adecuados se hace imprescindible el enfoque prospectivo, si se tiene en cuenta que este, es un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, necesidad, deseos, intereses y capacidades de la sociedad, y en particular, de los pobladores del Consejo Popular Reina, para alcanzar modos de vida superiores. Se trata de enfocar el problema de la viabilidad del desarrollo desde el subdesarrollo en las condiciones del socialismo y la importancia de la interrelación entre la estrategia definida y las políticas económicas diseñadas para materializar dichas estrategias.

DESARROLLO

El perfeccionamiento de las relaciones de distribución con enfoque prospectivo en el Consejo Popular Reina del municipio Cienfuegos brinda respuesta a lo estipulado en los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la

Revolución y pretende resolver desde la localidad cienfueguera los problemas de inserción laboral, de vulnerabilidad social, de participación social de los pobladores del Consejo Popular objeto de estudio, entre otras razones. Se trata de lograr la viabilidad económica del socialismo y, junto a ello, el bienestar general de la sociedad.

Como antecedentes se tuvieron en cuenta estudios tanto desde la perspectiva de la distribución, como de la prospectiva como herramienta de dirección. En Cuba diversos investigadores se han pronunciado sobre el tema la distribución y redistribución de la riqueza social. Investigadores como los Doctores en Ciencias Económicas, García Báez (1999, 2004, 2012), Sánchez Noda (2004) y Vila Pérez (2005-2012), realizan un estudio de la distribución en la transición socialista desde el subdesarrollo. Coinciden en la necesidad de perfeccionar los mecanismos de distribución, ya sea en las formas de empleo, ingresos, entre otras políticas, sin embargo, no refieren directamente la interrelación de esta categoría con el enfoque prospectivo como una herramienta para el quehacer de la localidad, por lo que se considera que desde esta arista no se ha sistematizado la problemática abordada.

Desde el enfoque prospectivo fueron abordados los trabajos realizados por los investigadores Sarría y Becerra (2008) en su trabajo titulado "Aplicación del enfoque prospectivo para la gestión del desarrollo local: estudio de caso". Este también tiene en cuenta la localidad objeto de investigación. En este empeño los autores se proponen el desarrollo de varios proyectos que sirvan para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población enclavada en esta comunidad. Resulta interesante el trabajo realizado Moya y Ángel Becerra y Águila Cudeiro (2002), en cuanto a la "Aplicación del enfoque prospectivo para impulsar el desarrollo local en la comunidad 14 de Julio. Estudio de caso", quienes también parten del criterio que los pobladores no se sienten comprometidos con su localidad, presentando una evidente falta de motivación para solucionar sus propios problemas. Ello exige la necesidad de elaborar estrategias que implementadas a partir de nuevos proyectos impulsen el desarrollo local de la misma.

A partir de la indagación exploratoria de esta temática, se pudo consensuar que en el municipio de Cienfuegos no se aprecia de manera integral un estudio científico acerca de la distribución propiamente dicha desde un enfoque de la Economía Política como ciencia y el impacto de las relaciones de distribución en la población, ante las nuevas condiciones en que Cuba desarrolla la construcción socialista con aciertos y desaciertos. Este elemento es lo que hace distintivo este trabajo de investigación en relación a los ya mencionados.

Los autores parten del criterio del estudio de la distribución en las condiciones actuales a partir de la realización de una

propuesta de vías fundamentales que abarque de manera integral el desarrollo socioeconómico, con una visión estratégica el tratamiento de los problemas de este Consejo Popular como parte de la actualización del modelo económico socialista cubano, y en respuesta, a los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, solo que en este resultado, se abordarán las vías relacionadas con la distribución referente al aporte laboral y la función que desempeña el empleo en la formación de valores, en la obtención de ingresos para satisfacer las necesidades, en la inclusión de los pobladores con su participación en la comunidad, en la búsqueda de fórmulas que permitan mejorar sus condiciones socioeconómicas de vida. Ello contribuirá a la toma de decisiones por los organismos decisores para lograr niveles de satisfacción en la población.

Los Lineamientos de la Política Económica y Social, al respecto emiten en el capítulo VI relacionado con la Política Social, en los acápites 141, 167, 169, 170 y 171 lo referido al estímulo y necesidad de trabajar, al incremento de los salarios de manera gradual y, sobretodo, que los ingresos salariales tengan un reflejo efectivo en la satisfacción de las necesidades básicas de los trabajadores y sus familias.

En el estudio de las relaciones de distribución el empleo se coloca como el punto cardinal para el análisis de la distribución mediante el aporte laboral y el rol que desempeña el trabajo en la creación de la riqueza colectiva a escala social. El trabajo es el único pilar que permite el incremento de la riqueza social. En la transición socialista esta distorsión ha limitado la comprensión del papel del hombre como productor copropietario de los medios fundamentales de producción y del sentido de pertenencia, sobre todo, a nivel empresarial.

Dentro del conjunto de las relaciones de distribución, se hace énfasis en la distribución con arreglo al trabajo (aquella que depende de forma directa del aporte laboral), aunque es imposible separarla de los fondos sociales de consumo (servicios y bienes recibidos por los miembros independientemente del aporte a la sociedad). Ambas formas de distribución permiten la reproducción a escala social y junto con ello, la formación y el desarrollo de los individuos.

A partir del estudio de la distribución relacionada con el aporte laboral se considera, que la política del empleo deberá afrontar un grupo de transformaciones y soluciones que permitan el incremento de los niveles y calidad de vida de la población. La importancia del trabajo como propulsor de los aumentos en la producción y la productividad es trascendental, así como el alcance y recuperación de los niveles de eficiencia. También los sistemas de pagos deberán ser reconsiderados de manera que la medida de trabajo se corresponda con la medida ingresos, y por ende, del consumo. De igual forma, los mecanismos de estimulación deberán ser reformulados para lograr nuevos

incentivos hacia el trabajo. Estos componentes del sistema salarial, constituyen algunos de los problemas cardinales a resolver en la sociedad cubana actual.

La máxima dirección del país conoce y reconoce las incongruencias en la aplicación de política laboral y salarial cubana en los últimos años. El compañero Raúl Castro Ruz, apuntaba al respecto que: *"...el actual sistema salarial no se corresponde con el principio de distribución socialista de cada cual según su capacidad a cada cual según su trabajo, o lo que es lo mismo, no garantiza que el trabajador reciba según su aporte a la sociedad. También es cierto que el salario no satisface todas las necesidades del trabajador y su familia, que genera desmotivación y apatía hacia el trabajo, influye negativamente en la disciplina e incentiva el éxodo de personal calificado hacia actividades mejor remuneradas con independencia del nivel profesional requerido"* (Castro Ruz, 2014, p. 4).

Desde los noventa ha ocurrido un desplazamiento de la fuerza laboral hacia el sector emergente para recurrir a formas especiales de remuneración, específicamente, en actividades generadoras de divisas. Como tendencia, las personas desplazan a un segundo plano la importancia social de la actividad o el trabajo que desempeñan y el vínculo que ella pueda tener con su preparación técnico-profesional. *"En consecuencia, existen personas que se arrojan el derecho de escoger dónde quieren trabajar a partir de la búsqueda de ocupaciones que resulten más atractivas. Otros ciudadanos, recurren a prácticas inmorales (sustracción de un bien) o buscan diferentes formas de recibir algo más que un salario u otros ingresos de manera legal e ilegal"* (Vila Pérez, 2012, p.67). Como tendencia, se provoca también una fluctuación e inestabilidad al abandonarse empleos que le son indispensables a la sociedad y potenciarse los relacionados con el sector de los servicios.

Por otra parte, entre la producción y la distribución socialista no existe una contradicción antagónica, ya que la sociedad va superando de manera planificada y constante las relaciones de distribución en consonancia con el carácter y el volumen de la producción. Sin embargo, si no se crean las condiciones favorables (técnicas, organizativas, recursos, etc.) para el trabajo, así como el perfeccionamiento de las formas de retribución y el estímulo por el aporte laboral, si tienen lugar estas contradicciones.

El Estado debe manejar con sumo cuidado este aspecto y no dejarlo al libre albedrío, en garantía de sostener las relaciones de producción socialistas dentro del marco de la nueva sociedad que se gesta. Es imprescindible aclarar que estamos en una sociedad en transición desde el subdesarrollo donde estas relaciones aún se muestran inmaduras y el nivel de las fuerzas productivas aún es bajo, por tanto, la presencia de la heterogeneidad socioeconómica deviene en la interrelación de formas de distribución socialistas, mixtas, privadas y pre capitalistas lo que complejiza el funcionamiento e implementación de forma institucional de las relaciones de distribución y, por ende, sus contradicciones.

La distribución con arreglo al trabajo es la forma de distribución destinada a prevalecer en la transición socialista y en el socialismo y responde a la interrogante de que ¿Si no se produce o si no están las condiciones y factores materiales para producir, entonces qué se distribuye? A su vez, la satisfacción de las necesidades materiales y espirituales están relacionadas con el desarrollo multifacético del individuo y si este no se siente atendido, satisfecho con los resultados en el orden individual y social, esta tarea de la construcción socialista se hace más compleja para lograr los éxitos deseados. Uno de los dilemas actuales de la economía cubana es convertir el trabajo en una necesidad de todos los cubanos aptos para este ejercicio para poder vivir honradamente y elevar progresivamente su calidad de vida. Ello le aportaría a la sociedad la principal fuente de riquezas para la acumulación y para mantener las principales conquistas de la Revolución: la educación, la salud, la cultura, la recreación, la seguridad y asistencia social. La distribución depende de la producción, del trabajo eficiente, eficaz y efectivo, pero ella representa la principal motivación para lograr realmente estas cualidades que han sido afectadas por la conjunción de múltiples factores objetivos y humanos.

En este asunto se hace ineludible enfatizar que el principio de distribución socialista enunciado en otras obras de la siguiente manera: "De cada cual según su capacidad, a cada cual según su trabajo," que no es más que cada cual debe recibir según aporte a la sociedad. Por ello es de suma importancia enaltecer el papel del trabajo en las condiciones actuales. Sin trabajo no hay nada, sin trabajo ninguna sociedad pudiera sobrevivir, desarrollarse e ir hacia metas superiores. Para Cuba el papel del trabajo se torna imprescindible como vía de salir del subdesarrollo heredado.

En su función económica, el empleo posibilita la vinculación de la fuerza de trabajo con los medios de producción en la creación de riqueza, la reproducción de las condiciones materiales del proceso de producción, y de ella misma. Desde una óptica social, el empleo es una condición necesaria para el despliegue continuado de las capacidades humanas. Es una vía de obtención de ingresos monetarios para mejorar las condiciones de vida de las familias.

Por otra parte, en este estudio la relación distribución-prospectiva es ineludible, no se puede resolver ninguna situación socioeconómica determinada, sino se actúa con medidas que no solo abarquen la solución presente, sino futura.

En este sentido, distribución y prospectiva constituyen categorías necesarias e imprescindibles, que si bien cada una tiene sus particularidades, en otro orden se interrelacionan de forma dialéctica, o sea, no se excluyen. Para poder distribuir mejor el fruto de la riqueza colectiva es imprescindible concebir nuevas estrategias que permitan el alcance de beneficios

deseados, sobre todo, a partir de las desigualdades que hoy presenta la sociedad cubana. Por ello se hace urgente la planeación de acciones, estrategias que coadyuven a la solución de los incrementos productivos, la relación producción-consumo se hace inalterable para poder alcanzar resultados favorables que permitan elevar el nivel de vida de la población.

Asimismo, la prospectiva se torna en política al interpretar desde la ciencia las demandas sociales tanto en el orden cuantitativo, como cualitativo. Los estudios prospectivos pueden abordar una disciplina o una situación socioeconómica determinada y pueden ser considerados como elementos fundamentales del proceso de planificación y gestión económica orientados a la formulación de políticas de desarrollo y de toma de decisiones. Tal es el caso de la proyección de vías para la búsqueda de empleo y las establecidas para mejorar las condiciones de vida de la localidad objeto de estudio, lo que conlleva a implementar nuevas estrategias en este sentido.

El desarrollo del pensamiento prospectivo, produce una orientación innovadora para construir el futuro; la prospectiva sirve para orientar la toma de decisiones de las organizaciones públicas y/o privadas, bajo condiciones de incertidumbre y complejidad. Esta herramienta forma parte de las acciones que el gobierno deberá realizar para contribuir a la gestión del desarrollo local, como se expresa en el lineamiento No.37 de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución.

Contexto de investigación

Se realiza una caracterización del Consejo Popular Reina. La población objeto de estudio lo constituye los 12 049 habitantes del Consejo Popular Reina, de los cuales se selecciona una muestra aleatoria de 1 511, lo que representa el 12,54 % representativa para este tipo de estudio.

La caracterización según la tipología de los hogares y familias permitió constatar que existen familias con alteraciones por diversas causas:

- Problemas económicos;
- Divorcios; familias disfuncionales; necesidades de vivienda dada por hacinamiento en las familias o por encontrarse en estado de precariedad el fondo habitacional;
- Comportamientos sociales inadecuados y trastornos de conducta que ha conllevado a Intentos suicidas de 9 menores (8 féminas y un varón);
- La presencia de reclusos en la localidad, lo que afecta algunas de las conductas de las personas convivientes y sus alrededores con este tipo de personas;

- Madres solteras sin apoyo familiar que no solo han buscado ayuda en la asistencia social, sino que se han dedicado a buscar otras formas de vida lícita, ilícita y hasta con comportamientos y actitudes con presencia de antivalores como justificación, para el sustento (ingresos) de su familia.

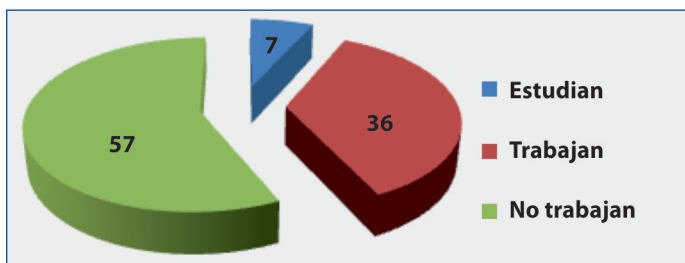
Con respecto al rango de edades de la muestra seleccionada, en relación a la composición de los núcleos familiares se presenta lo siguiente: con menores de 17 años, el 22%, de 18 a 45 años, 43%, de 46 a 64 años, 23 % y de 65 o más años, el 12 %.

En relación con los niveles de ocupación (personas que trabajan), se obtiene a partir de los encuestados lo siguiente:

- Estudia el 7% de los pobladores.
- Trabaja el 36%.
- El resto de los pobladores no trabaja. Dentro de ellos se encuentran los jubilados.

Si se compara la estructura etárea de la muestra encuestada se puede deducir que hay un porcentaje significativo de encuestados en edad laboral que no se encuentran incorporados al trabajo.

Figura 1. Cantidad que estudia, trabaja, no trabaja o son jubilados (%).

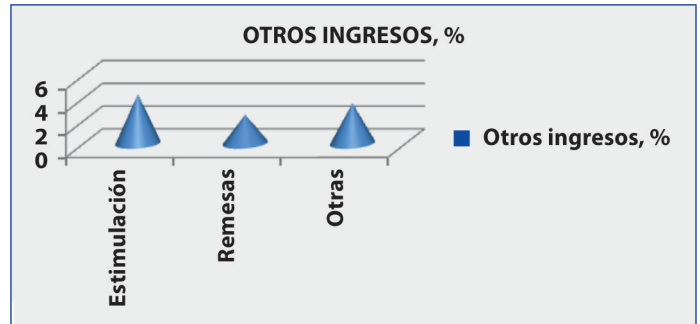


Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI). Provincia Cienfuegos, 2013.

Con respecto a la indagación sobre la satisfacción de los encuestados en cuanto al ingreso por concepto de salario, el 1% plantea que lo considera bien, el 96% mal y un 3% lo considera regular, lo que denota la insatisfacción de la muestra seleccionada sobre este aspecto. Por tanto, este indicador se coloca como uno de los principales problemas que hoy presenta no solo esta comunidad, sino que forma parte de un criterio generalizado a nivel social.

En relación a otros ingresos que se perciben el 12 % de la muestra lo recibe por la vía de la estimulación (aporte laboral), el 2 % por concepto de remesas y el 1 % por otras vías. Esto indica la diversidad de ingresos por otras vías más allá del salario que contrarrestan el buen funcionamiento de la distribución con arreglo al trabajo. (Ver figura 2).

Figura 2. Representación gráfica.

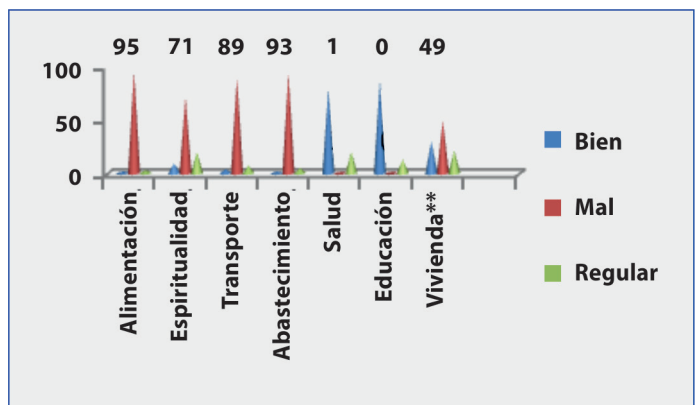


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos ofrecidos por los encuestados, 2013.

Sobre el conocimiento de otras formas de gestión laboral, el 98% de los encuestados responde que sí conoce que existen, mientras que el 2% responde que no sabe, lo que demuestra el suficiente conocimiento de la población en relación con otras formas de empleo que le permitan lograr la inserción laboral y paliar la situación de precariedad y por que no, de pobreza que presenta una parte de estos hogares en la localidad de Reina.

Sobre la satisfacción de los encuestados, en cuanto a la alimentación, el 2% lo considera bien, el 95% lo considera mal y el 3%, lo considera regular. Lo que permite inferir que la alimentación constituye actualmente uno de los mayores problemas de insatisfacción de la población y que una parte significativa de los ingresos (entre el 60 y 70 %) obtenidos se destinan a este concepto. Ello corrobora que la familia cubana, y en específico, la de este Consejo, en Cienfuegos se encuentra en estado de vulnerabilidad en el análisis de este indicador. Esta problemática también forma parte de una tendencia nacional. Las dificultades en torno a la alimentación familiar en la nación, sigue siendo una asignatura pendiente (Ver figura 3)

Figura 3. Composición de las insatisfacciones expresadas por los encuestados.



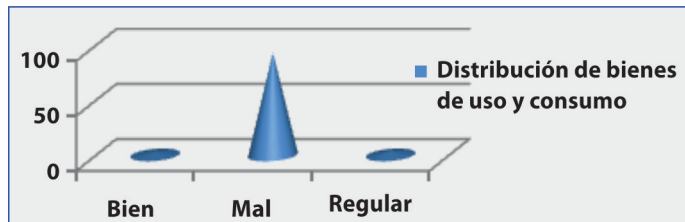
Fuente: Elaboración propia según las encuestas, 2013.

Aunque no constituye objeto de la investigación, los instrumentos aplicados permitieron comprobar que el transporte, el abastecimiento de agua y la vivienda, siguen siendo temas de insatisfacción en el Consejo Popular Reina y en la población cienfueguera de manera general. Además hay problemas con la iluminación, la vialidad. Se encuentra en mayores proporciones del tabaquismo, el alcoholismo, violencia, maltrato familiar, la presencia de deambulantes, entre otros aspectos nocivos dentro de la comunidad.

Sin embargo, en lo relacionado con la salud y la educación los niveles de satisfacción son significativos, al representar el 79% y 87% respectivamente. Lo que demuestra que los servicios sociales básicos continúan siendo una prioridad de la política social cubana.

En lo concerniente a las formas actuales de distribución de bienes de uso y consumo, el 3% de los encuestados considera que los mecanismos utilizados están bien, el 93% mal y el 4% regular, lo que denota que aún no se ha logrado la recomposición del consumo personal.

Figura 4. Percepción de la distribución de bienes de uso y consumo.



Fuente: Elaboración propia a partir de las encuestas, 2013.

En la indagación sobre los deseos de permanecer en este lugar de residencia, el 96% plantea no estar interesado en cambiar de barrio, el 100% no desea cambiar de provincia y el 96% no desea cambiar de país, lo que permite comprobar el sentido de pertenencia de los pobladores a este lugar.

Una pregunta clave en esto es la siguiente: ¿Qué hacer para transformar la comunidad?

El 60% de los encuestados, exponen la disposición de trabajar activamente por erradicar la indisciplina social, y brindan alternativas que permitan el mejoramiento de sus condiciones de vida. Entre las alternativas que los propios pobladores proponen se consideran:

1. La creación de nuevas fuentes de empleo como el mercado industrial, mediante el aprovechamiento de locales disponibles dentro de la comunidad sin conllevar nuevas inversiones. Además, están en la disposición de participar en la higienización de todos los espacios con el fin de habilitarlos para el uso y disfrute de los pobladores.

2. La creación de una panadería.
3. La reparación y mantenimiento de las ciudadelas, aceras y calles constituirían otras formas de empleo que coadyuvarían a disminuir los actuales niveles de desocupación. Todos los encuestados concuerdan en la necesidad de trabajar intersectorialmente en la comunidad para la elevación del bienestar general. También son partidarios de mejorar los precios de todos los productos y servicios.

Es interesante que el 100% de los encuestados pidan mejorar los salarios a partir de la necesidad de que esta forma de ingresos recupere su capacidad estimulativa en el incremento de la eficiencia y la productividad del trabajo. Como parte de los informantes claves, se entrevistaron a funcionarios del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) del municipio y argumentaron la existencia de plazas vacantes (albañil, ayudante, asistente a domicilio, operario de vectores y otras plazas que no son declaradas), todas con muy baja remuneración y que son rechazadas. Existen casos que los organismos no llevan allí sus plazas vacantes para ofertarlas. Esto denota que el papel de la distribución con arreglo al trabajo se encuentra debilitado en las condiciones actuales.

Como consecuencia, las personas no prefieren trabajar en el sector estatal por los bajos salarios en relación con salarios u otros ingresos obtenidos en otras ramas de la economía o en el sector no estatal, por lo que existe una competencia desleal en este sentido.

Se hace imprescindible en las condiciones actuales que las personas que se encuentran aptas - física e intelectualmente - se incorporen a trabajar de manera que disminuya el número de desocupados y aumente la producción y la productividad social. Por ello, la toma de decisiones con carácter prospectivo en la solución del empleo y el salario se hace imprescindible.

En los Lineamientos de la Política Económica y Social se le ofrece importancia a este asunto; lograr que el trabajo permita la generación de ingresos para las familias y con ello, acceder al consumo de todo tipo. Los lineamientos No 167-172, 175, 305, 307, 309, 310, 311 recogen lo planteado, aunque son los más directos, no los únicos.

Las principales sugerencias para cambiar el entorno del lugar de residencia, con más del 60% de coincidencia en las encuestas aplicadas son:

1. Crear nuevas fuentes de empleo.
2. Mejorar los precios de todos los productos y servicios.
3. Mejorar los salarios.

Las vías fundamentales se centran en la distribución relacionada con el aporte laboral (Situación del empleo, ingresos o

inserción social), aunque no se puede tratar desvinculadamente a la distribución mediante los fondos sociales de consumo. Esta está insertada en el Lineamiento No. 167 que esboza la necesidad de “favorecer el empleo de las personas en condiciones de trabajar con el objetivo de contribuir a los fines de la sociedad y a la satisfacción de sus necesidades.” Las vías propuestas para este Consejo no constituyen una solución definitiva y radical a los problemas presentados, pero sí un acercamiento al mejoramiento de las condiciones de vida. Este es al menos, el propósito fundamental de la investigación. También existen otros problemas diagnosticados que no forman parte del objeto de estudio y por ende, no es pertinente proponer vías al respecto; estas pudieran ser consideradas para futuras investigaciones.

Vías para un mejor desempeño en la instrumentación de las relaciones de distribución con arreglo al trabajo en el Consejo Popular Reina

Para el establecimiento de las vías se tuvo en cuenta el enfoque filosófico, sociológico, psicológico y económico. Se toma en cuenta la prospectiva como eje articulador para transformar la situación presente de este Consejo. Entre las vías fundamentales se encuentran:

- La inserción de los desvinculados a los proyectos de la Comunidad (este aspecto es señalado por los pobladores e informantes claves), entre ellos, el desarrollo de la agricultura urbana, resolvería en alguna medida, los déficits existentes respecto a la alimentación referida tanto al consumo social como personal. Ello redundaría en la disminución del subempleo y la desocupación.
- La apertura de un centro de reparación de enseres menores y una tienda que funcionaría como mercado industrial y artesanal, también emplearía fuerza de trabajo. Ello forma parte de las vías propuestas por parte de sus pobladores.
- Repensar en nuevas modalidades del trabajo por cuenta propia (TCP) necesarias en esa comunidad. Los acogidos a esta forma de gestión no estatal, tendrían derecho a afiliarse como forma de empleo reconocida por el Estado y con las garantías de un trabajador estatal que el Decreto-Ley No.278 establece del régimen especial de seguridad social para el TCP.
- Otra vía, sería influir sobre los desvinculados para que se presenten al Ministerio del Trabajo a solicitar plazas que no están ocupadas. Actualmente existen un grupo de plazas vacantes, que en algunos casos contienen baja remuneración, por lo que no siempre estas constituyen un incentivo para el trabajo y por tanto, se refleja en un nivel de desestimulación, tanto a nivel macroeconómico, como a nivel territorial y local.
- La inserción de madres solteras con hijos a su cargo, es un programa nacional que se viene ejecutando, sin embargo, se parte de la necesidad de continuar ofreciendo empleo. Se promueve la creación de talleres de costura, centros de manicure coordinados con la representante de la Federación de Mujeres Cubanas de la comunidad y del municipio de Cienfuegos. En este Consejo Popular se detecta la existencia de un número considerable de madres que no trabajan.
- La creación de barbería, peluquería, un centro de reparación de equipos electrodomésticos, sobre todo, para beneficiar a la población envejecida, a la que le cuesta mayor trabajo trasladarse lejos de su comunidad.
- Se implementa el programa de empleo para discapacitados, sin embargo, deberán realizarse nuevas pesquisas para conocer el estado actual de los mismos e insertar al empleo ordinario (empleo normal) o talleres según sea su afectación. La ejecución de este y los programas anteriores, permitirán aligerar “la carga” de personas al presupuesto estatal. Ello ofrece respuesta al lineamiento No.167.
- Los especialistas que validaron la propuesta de vías coincidieron en la necesidad de la creación de un taller de carpintería, taller para hacer jabón, una herrería. Se adiciona, trabajar en el parque de “La Jagua” con un objetivo comercial y eliminar la indisciplina social en esta área. También se propone la creación de un centro de pesca a partir de la idiosincrasia de los pobladores de este Consejo Popular.

Se enfatiza, en la necesidad de la creación de nuevas fuentes de empleo dentro del Consejo. Asimismo, la política salarial deberá mejorar su capacidad de respuesta y adaptabilidad a un micro y macro entorno cambiante y, que constituya una forma de mejorar la estimulación y la capacidad de compra de los trabajadores y sus familias.

Se necesita de un sistema salarial que no es el actual y habría que adecuarlo a las nuevas condiciones. Es importante rescatar el papel del trabajo como creador de la riqueza social y el ingreso por concepto de salario que permita la solvencia -al menos- de las condiciones básicas de vida. Los nuevos enfoques deberán propender a una mejor aplicación de la distribución con arreglo al trabajo en el sector estatal y, de atender con mayor énfasis, a las personas con desventajas sociales. La distribución con arreglo al trabajo está dirigida a la diferenciación de los ingresos y, por tanto, de los niveles de consumo. Esta diferenciación solo se irá borrando en la medida que se acerquen y eleven las capacidades en función de la propia producción y la prestación de servicios.

Actualmente los cambios que se suscitan en las empresas estatales van encaminados a brindar solución a las incongruencias

existentes en la política laboral y salarial. La propia flexibilización en los objetos sociales de las mismas; la readecuación de los sistemas de pago y de estimulación; la oportunidad de distribuir las utilidades después de efectuar el pago al Estado, que incluye retribuciones a los trabajadores; la descentralización para la venta de activos fijos tangibles; la autorización para la venta de inventarios ociosos o de lento movimiento; la retención por la empresa del fondo para la depreciación de los activos (Fuente para financiar inversiones), son entre otras medidas, las destinadas a incrementar los niveles productivos, de ventas y utilidades, y constituyen fuentes para su recapitalización y la elevación de los ingresos de los trabajadores.

Se impone la necesidad de la prospectiva como herramienta para el perfeccionamiento de las relaciones de distribución, a partir de los problemas de un territorio, de una localidad, comunidad o el espacio territorial que se determine, lo que requiere de acciones que puedan transformar la situación existente desde el presente (estado real) al estado futuro (deseado). En ello también incide el alineamiento de las políticas globales y macroeconómicas, y las políticas territoriales en vinculación con las específicas de la distribución.

CONCLUSIONES

La prospectiva para el análisis de las relaciones de distribución, permitirá disminuir la incertidumbre ante los problemas que se presenten en una comunidad o localidad determinada. Desde esta perspectiva, diversos investigadores cubanos acerca de esta temática coinciden en la necesidad de realizar proyectos, implementar acciones que coadyuven al mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de la población, que implican continuar proyectos de desarrollo local con visión estratégica. Ello responde al lineamiento No. 37 conducido por los Consejos de Administración Municipales.

A partir del diagnóstico realizado se pudo corroborar el comportamiento de las relaciones de distribución en el Consejo Popular Reina del municipio de Cienfuegos. Como aspectos relevantes se encuentran: personas con capacidad para trabajar que no se incorporan; mala alimentación, personas en situación de precariedad (por ausencia o pocos ingresos o desprotección familiar), desocupación; ancianos y beneficiados en situación vulnerable. Además se diagnostica: fondo habitacional deprimido; pérdida de valores morales; alcoholismo, tabaquismo, entre otros. Los bajos salarios e ingresos en estos hogares, dificulta el consumo -sobre todo- el alimentario. Se torna frágil la recomposición del consumo a escala social y personal.

Para el perfeccionamiento de estas relaciones, y en específico, la distribución con arreglo al trabajo, es imprescindible tener en cuenta con un carácter estratégico la elaboración de vías

fundamentales que permitan el alcance de una mayor justicia social. Ante las nuevas condiciones, es ineludible la búsqueda de novedosas fórmulas para lograr el bienestar general de la población cubana y cienfueguera, en particular, del Consejo Popular Reina.

Las vías propuestas desde un enfoque prospectivo para el perfeccionamiento de las relaciones de distribución, permitirán el mejoramiento de las condiciones de vida de este Consejo. Se requiere de una visión intersectorial e integral para la solución de los problemas, donde el gobierno tendrá un papel esencial como órgano decisor en esta comunidad. El despliegue de una política gubernamental tendente a la elevación de la eficiencia de la empresa estatal, es un factor de importancia para lograr el efecto necesario en la disminución de las desigualdades sociales y territoriales, así como estrategias que permitan poner al servicio del desarrollo económico-social el mejoramiento de los niveles de consumo.

Las relaciones de distribución desde un enfoque de la Economía Política como ciencia seguirá siendo un tema de trascendencia estratégica en esta etapa de la construcción socialista, por lo que siempre quedará abierto a su desarrollo y motivará nuevas investigaciones. Se considera entonces reescribir la teoría económica de la transición socialista cubana, desatar el desarrollo de las fuerzas productivas en función del progreso social. Es preciso indagar en las condiciones actuales de Cuba, sintetizar nuestras experiencias y a partir de ello, proponer vías realistas que contribuyan al fortalecimiento de la distribución socialista a través del salario, como una de las principales fuentes de ingresos de los hogares cubanos. Para los economistas y científicos sociales este constituirá uno de los nuevos retos que la actualización del modelo económico socialista cubano sustenta para el presente y para el futuro.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Águila Cudeiro, Y., Moya Padilla, N., & Becerra Lois, F. A. (2006). Aplicación del enfoque prospectivo para impulsar el Desarrollo Local en la comunidad 14 de Julio (Estudio de caso), Cienfuegos.
- Castro Ruz, R. (2014). Discurso pronunciado en las Conclusiones del XX Congreso de la Central de Trabajadores de Cuba. En Granma, La Habana.
- Carrillo Perurena, C. (2013). Prospectiva de perfeccionamiento de las relaciones de distribución en el Consejo Popular Reina del municipio Cienfuegos. Tesis en opción al grado de Master en Dirección, Cienfuegos.
- ONEI Provincial, Cienfuegos. (2012). Censo de Población y Vivienda. Estadísticas seleccionadas (varios años). Recuperado de <http://www.onei.cu>

Núñez García, E., & Vila Pérez, O. (2012). Apuntes sobre el enfoque prospectivo para la preparación de los cuadros políticos. Ponencia presentada en: Evento Científico Anual. Escuela Provincial del Partido "Alejandro Nápoles León". Cienfuegos.

Sarría, P., & Becerra Lois, F. A. (2008). Aplicación del enfoque prospectivo para la gestión del desarrollo local: estudio de caso. Grupo Eumed.net y Red Académica Iberoamericana Local Global. DELOS: Desarrollo Local Sostenible. Revista Académica, Vol. 1, Nº.2 (junio, 2008). Recuperado de <http://www.eumed.net/rev/delos/02/>

Vila Pérez, O. L. (2012). Las relaciones de distribución en las condiciones actuales de Cuba. Tesis en opción al grado científico de Doctora en Ciencias Económicas. La Habana.