

ARTÍCULO

## EVOLUCIÓN DEL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO A ESCALA TERRITORIAL: EL CASO DE LA PROVINCIA CIENFUEGOS.

Lic. Ayansy Bárbara Quevedo Delfín  
E-mail: [abquevedo@ucf.edu.cu](mailto:abquevedo@ucf.edu.cu)

### RESUMEN

El trabajo titulado: Evolución del Desarrollo Económico y Social a escala territorial: El caso de la provincia Cienfuegos pone de manifiesto que durante el período analizado (1987 - 2009), ha tenido como propósito: Establecer una comparación entre las mediciones del Desarrollo Social y del Desarrollo Económico en cada municipio y en la provincia de Cienfuegos, valorando las correlaciones que se presentan. Se consulta una amplia bibliografía actualizada que recoge puntos de vista de diversos autores acerca del tema en estudio. Se hace empleo de métodos y técnicas que van desde el trabajo en grupo, observación directa, análisis de datos a través de diferentes técnicas, recopilación de información, entrevistas sobre los temas abordados. Se utiliza el método inductivo-deductivo, el lógico-abstracto, el método de análisis-síntesis, los métodos estadísticos para apoyar el procedimiento metodológico, el método de Análisis de Componentes Principales, además de la aplicación del enfoque SOFI (Estado Global del Índice del Futuro).

### Palabras clave:

Evolución, Desarrollo Económico y Social, territorial, comparación, mediciones, Análisis de Componentes Principales, enfoque SOFI.

### ABSTRACT

*The titled work: Evolution of the Economic and Social Development to territorial scale: The case of the county Cienfuegos shows that during the analyzed period (1987 - 2009), he/she has had as purpose: To establish a comparison among the mensurations of the Social Development and of the Economic Development in each municipality and in the county of Cienfuegos, valuing the correlations that show up. An up-to-date wide bibliography is consulted that picks up diverse authors' points of view about the topic in study. Employment of methods is made and technical that go from the work in group, direct observation, analysis of data through different technical, summary of information, interviews on the approached topics. The inductive-deductive method, the logical-abstract one, the analysis-synthesis method is used, the statistical methods to support the methodological procedure, the method of Analysis of Main Components, besides the application of the focus SOFI (Global State of the Index of the Future).*

### Key words:

Evolution, Economic and Social, territorial Development, comparison, mensurations, Analysis of Main Components, SOFI focus.

## INTRODUCCIÓN

Los desequilibrios económicos-territoriales no son necesariamente una anomalía o un problema. Las disparidades son una expresión inevitable del cambio económico, de la transformación tecnológica y de la evolución institucional. Su historia transita por ciclos de incremento, estancamiento y disminución. Estos ciclos económicos espaciales están regidos por las fuerzas y las tendencias de cambio, que explican la evolución del dinamismo de focos espaciales de innovación, regiones y ciudades que se vuelven motores de crecimiento y cambio estructural; de formas de difusión económica y espacial de este dinamismo (transmisión del crecimiento y cambio estructural a otros polos urbanos y regionales); y de efectos de arrastre (incorporación de nuevos territorios para abastecimiento de insumos) puestos en movimiento, y de formas de exclusión y marginación puestas en marcha.

Por tanto, estas disparidades en el desarrollo son estudiadas desde un enfoque global: entre países, provincias o regiones, lo cual puede ocultar posibles desequilibrios en áreas de menor tamaño. Por tanto, es necesario profundizar en los análisis, a través de investigaciones acerca de la evolución del nivel de desarrollo socio-económico a escala territorial, preferentemente con una desagregación municipal, para poder identificar los problemas existentes en el interior de las zonas de los territorios o provincias. En este sentido, en Cuba, el municipio constituye el menor ámbito espacial sobre el cual es posible disponer de suficiente información del tema para poder considerarlo una unidad de análisis significativa.

En el país, desde el triunfo de la Revolución de 1959, el estado adoptó una política orientada a disminuir las desproporciones entre los diferentes territorios, lo que implicó grandes transformaciones en el orden cuantitativo y cualitativo. Las estrategias orientadas a alcanzar un desarrollo territorialmente equilibrado se implementaron a través de diversos programas inversionistas, fundamentalmente; en el sector industrial, los servicios y la dotación de infraestructuras, que hasta cierto punto, lograron contener el peso relativo de la capital del país en determinados sectores de la economía, en algunos servicios y en los propios movimientos migratorios. En este contexto, las cabeceras municipales se concibieron como centros de servicios intermedios, con su propia base económica, infraestructura y dotación de servicios, para contribuir a articular un sistema de asentamientos poblacionales más coherentemente en cada provincia o región. El proceso de desarrollo iniciado en 1959 continuó con profundas transformaciones en la economía, unidas al diseño de una política en la esfera social—la cual fue posible mediante la acción centralizadora del estado— que tuvo entre sus principales acciones el incremento del consumo individual, de los servicios sociales y su extensión

a todas las provincias del país y, especialmente, a las áreas rurales. Específicamente, en los años comprendidos entre 1975 y finales de la década de los ochenta del siglo pasado, se avanzó considerablemente en la creación del conjunto de condiciones necesarias para lograr un desarrollo lo más equilibrado posible entre las diferentes provincias del país. Sin embargo, a partir de la segunda mitad de la década de los ochenta, la economía nacional fue afectada por sucesivas crisis económicas que tuvieron un impacto significativo sobre los territorios y los municipios de la nación. No obstante, en 1989, el Producto Interno Bruto alcanzó el valor más alto en la historia, reflejando un desempeño global relativamente aceptable de la economía cubana; pero, a partir de ese año, comenzó a experimentarse una caída abrupta en importantes agregados macroeconómicos.

La investigación titulada “Evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial: el caso de la provincia Cienfuegos”, abarcó un período de estudio de 23 años: entre 1987-2009, cuyo contexto constituyó uno de los más interesantes en la historia de la economía cubana. En síntesis, tras veintitrés años de expansión en el crecimiento económico acontecieron dos momentos significativos: primero, la crisis económica de los años 1986-87 con efectos recesivos hasta 1989, que fue promotora del proceso conocido como “rectificación de errores y tendencias negativas”; y, segundo, las graves consecuencias para Cuba del derrumbe del campo socialista europeo y especialmente del modelo euro-soviético en el año 1991, agravadas en 1993, y dando lugar a un proceso de ajuste y reforma, conocido como “período especial en tiempo de paz”. Todo ello tuvo un considerable impacto sobre la provincia de Cienfuegos y sus municipios, los cuales constituyeron las unidades de análisis. En lo práctico es objeto de estudio la provincia y sus municipios, realizando un análisis comparativo y explicativo de los desequilibrios intermunicipales.

Para el desarrollo del trabajo fue posible consultar una amplia bibliografía internacional, mayoritariamente en forma de artículos y acerca de lo cual se expone, tanto en la investigación teórica como en la empírica, con amplitud. En el caso nacional, el tema es abordado de una manera muy creativa por varios economistas cubanos, fundamentalmente desde las concepciones teórico-metodológicas, por lo que fue posible consultar experiencias valiosas—artículos y tesis de doctorado y de grado— y en el caso de la provincia, la bibliografía se refirió fundamentalmente a documentos de trabajo de la Dirección Provincial de Planificación Física y de la Oficina Territorial de Estadísticas. Las principales fuentes bibliográficas consultadas, tanto teóricas como empíricas, son detalladas en el cuerpo del trabajo.

Los métodos y técnicas de investigación empleados pasan por la sistematización del conocimiento (lo que implica la redacción de toda la información así como su ordenamiento), el cálculo de los índices se procesan en el SPSS versión 15.0, se obtienen los principales resultados y gráficas del diagnóstico, que posibilitaron el análisis del Desarrollo a nivel global en la provincia de Cienfuegos. En esta investigación se hace empleo de métodos y técnicas que van desde la recopilación de información secundaria, la observación directa, análisis de datos a través de diferentes técnicas, recopilación de información primaria con el empleo de entrevistas a especialistas sobre los temas tratados, el trabajo en grupo, siempre apoyadas en personal de la Universidad de Cienfuegos y las Oficinas Provincial y Municipal de Estadística. Se emplean paquetes de programas computacionales soportados en tecnologías avanzadas, tales como: tabuladores y gráficos aplicados a partir de Microsoft Excel, Microsoft PowerPoint y Microsoft Word y Curve Expert. Se utiliza el método inductivo-deductivo para formular las conclusiones y recomendaciones que aportan los resultados del estudio realizado.

El procedimiento metodológico propuesto para aplicar en la provincia considera tres aspectos centrales: primero, la definición de las dimensiones y áreas temáticas; segundo, las bases requeridas para llevar a vías de hecho el trabajo—características de la muestra, criterios para la selección de los indicadores, procedimiento para su selección, forma en que se organizó la información y dificultades presentadas en el proceso de recolección de datos—; y tercero, el diseño y las técnicas estadísticas aplicadas, incidiendo en las particularidades de las técnicas multivariadas empleadas.

Como métodos de investigación se utilizan el lógico-abstracto para la fundamentación teórica del problema, el método de análisis-síntesis para estudiar el carácter multidimensional del objeto de investigación y sintetizar los resultados y los métodos estadísticos para apoyar el procedimiento metodológico. Se utiliza el método de Análisis de Componentes Principales, con el objetivo de identificar los componentes o factores subyacentes y sobre la base de su dinámica construir un índice global de carácter integrador e índices parciales y combinados por dimensiones. Además la aplicación del enfoque SOFI.

## DESARROLLO

El problema del desarrollo ha sido un tema permanente de análisis en el pensamiento universal. Uno de los primeros autores

que emplea el término desarrollo, es Carlos Marx en su primera edición alemana de *El Capital*, sin embargo algunos pensadores defienden que Adam Smith fue el primer “economista del desarrollo” y que la “Riqueza de las Naciones”, escrita en 1776, fue el primer tratado de desarrollo económico.

Si bien diversas teorías económicas se han preocupado históricamente por la cuestión del desarrollo, hay que recordar que antes de la posguerra, ya había una visión del desarrollo. Un análisis histórico puede demostrar que los mercantilistas (Mercantilismo) fueron los primeros en hacer un estudio, sobre el desarrollo, que centraron sus teorías en la búsqueda de la riqueza y el poder de los nacientes estados nacionales.

En doctrinas de los fisiócratas también existen vestigios del análisis del desarrollo en ellas se proclamaba la libertad del curso de la economía sin intervención del estado. De esta manera, para la escuela, la existencia de riqueza (desde el punto de vista de la riqueza obtenida en la actividad agrícola) es la que puede permitir el desarrollo del país, pero solamente si puede hacer manteniendo el libre accionar del mercado<sup>1</sup>.

Para los clásicos, el desarrollo entendido como progreso material era un proceso acumulativo, gradual y autocontinuo que concluía al alcanzarse el estado estacionario, elementos fundamentales de este proceso eran la mano invisible y la división del trabajo (de Adam Smith, 1776), el principio de población (de Thomas Roberto Malthus “Teoría Vulgar”, 1798) y los rendimientos decrecientes y el fondo de salarios (David Ricardo, 1817).

Para los Neoclásicos, el desarrollo económico como un proceso gradual, continuo, armónico y acumulativo de forma tal que el desarrollo beneficie a todos, aumenta la ocupación hasta el nivel de pleno empleo, hace crecer los salarios, la producción y la renta, se incrementa la renta del capital y la tierra y genera adelantos técnicos.

Tradicionalmente, el concepto de desarrollo ha tenido una connotación eminentemente económica, y en consecuencia los planes de acciones y políticas nacionales han sido exclusivamente en el crecimiento económico, negando la dimensión humana<sup>2</sup>. Desde los años setenta del siglo XX esta concepción basada en la dimensión económica está siendo revisada en la medida en que se ha reconocido que el crecimiento económico no asegura el bien estar de toda la población.

<sup>1</sup> ELas contradicciones existentes entre la teoría mercantilista y la fisiocracia será la base de la polémica entre el libre mercado y proteccionismo estatal de la economía.

<sup>2</sup> (CIEM-PNUD, 2000)

Carlos Rafael Rodríguez en los años 50 del siglo XX, expresaba " No todo aumento de la productividad, del consumo, del ingreso y del ahorro nacionales constituyen desarrollo." (...) No hay desarrollo sin cierto nivel de industrialización, no puede haber desarrollo económico sin un crecimiento simultáneo y dentro de ciertos niveles de las diversas ramas productivas " y suscribe las palabras de Raúl Prebisch que expresan...es un proceso de intensos cambios estructurales<sup>3</sup>.

La industrialización fue vista inicialmente como la vía principal para la transformación del proceso productivo de acuerdo al momento histórico por el que se transitaba y todas las implicaciones económicas políticas y sociales.

El autor de esta investigación coincide con la definición del desarrollo planteado por la comisión Sur (integrada por personalidades provenientes de países subdesarrollados de entre ellos: Julius K. Nyerere, Carlos Rafael Rodríguez, Celso Furtado, según la cual el desarrollo es "un proceso que permite a los seres humanos utilizar su potencial, adquirir confianza en sí mismos y llevar una vida de dignidad y realización. Es un proceso que libra a la gente del temor a las carencias y a la explotación. Es una evolución que trae consigo la desaparición de la opresión política, económica y social. Gracias al desarrollo, la independencia en el terreno político adquiere su verdadero significado. Por último, es un proceso de crecimiento, un movimiento que surge esencialmente desde la sociedad que se está desarrollando"<sup>4</sup>. Esta definición resalta lo siguiente:

- Contempla e incita a buscar la realidad de la capacidad humana y como dirigirla a
- Se centra en el hombre como eje principal de todo cambio.
- Los seres humanos contarán con una condición tan preciada como la libertad desde todos los ámbitos necesarios para lograr la plenitud de su desarrollo.
- Es indispensable un crecimiento económico sostenido para que el Sur se desarrolle. Los flagelos existentes no se podrán derribar a menos que aumente la producción de bienes y servicios. Y las naciones del Sur tampoco pueden ser realmente independientes si tienen que seguir ateniéndose a la ayuda externa para necesidades básicas, tales como la alimentación u otras demandas económicas vitales.

La definición del concepto desarrollo adquiere más adelante una mayor precisión, cuando se expresa que:

"En síntesis, el desarrollo es un proceso de crecimiento basado en los propios medios y conseguido mediante la participación del pueblo, y actúa en función de sus intereses, y con su propio control.

El primer objetivo del desarrollo debe ser eliminar la pobreza, proporcionar empleo productivo y satisfacer las necesidades básicas de toda la población, así como garantizar que todo el excedente sea distribuido en forma equitativa. Esto supone que los bienes y servicios básicos, como los alimentos y la vivienda, los servicios educativos y de salud fundamentales, y el abastecimiento de agua potable deben ser accesibles a todos".

En 1995, la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, celebrada en Copenhague, priorizó tres problemas clave a resolver en torno al eje crecimiento económico-equidad -desarrollo humano. Se trata de la pobreza, el desempleo y la falta de integración social, lo cual guarda una estrecha relación con la concepción del desarrollo social como un proceso multidimensional, que incluye:

- servicios sociales ( salud y educación) y transferencias sociales (seguridad social)
- activos económicos y retornos productivos ( empleo remunerado)
- integración social ( paz y ausencia de violencia)

En 1992 se celebró en Rio de Janeiro la conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo, más conocido como la Cumbre de la Tierra, que concluyó con la declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo.

Esta declaración coloca los seres humanos en el centro de las preocupaciones del desarrollo sustentable y considera la erradicación de la pobreza como requisito indispensable para la consecución de un desarrollo sostenible. También incluye a la protección del medio ambiente como parte integrante del proceso de desarrollo, plantea la necesidad de un cambio en los modelos de consumo y de producción hacia estilos de vida sostenibles.

#### **La medición del desarrollo socioeconómico a escala territorial**

Las posibilidades de adaptación de cada ámbito territorial a las lógicas socio-económicas están en estrecha relación con su dinámica innovadora, entendida en un sentido amplio como

<sup>3</sup>(Rodríguez, Carlos Rafael., 1983)

<sup>4</sup>(Comisión Sur., 1990)

la incorporación de conocimientos y la capacidad de respuesta a los nuevos problemas y retos. Las disparidades territoriales constituyen una de las manifestaciones más importantes del subdesarrollo, muchas corrientes del pensamiento han incorporado esta problemática en sus estudios sobre el desarrollo.

Desde esta perspectiva, la innovación adquiere un carácter más colectivo que individual por cuanto es el entorno socio-cultural quien las promueve. Ello convierte al territorio en un activo para el desarrollo por cuanto es el depositario de recursos, no sólo de carácter material (capital físico-natural e infraestructuras territoriales), sino sobre todo intangibles (capital humano y el capital social), (figura. 2). Relacionados con la generación de ventajas competitivas que se consideran cruciales en los procesos de desarrollo: saber hacer, profesionalidad, nivel formativo, espíritu empresarial<sup>5</sup>.

Es sabido que el crecimiento no aparece en todas las partes a la vez, sino que se manifiesta en puntos o polos de crecimiento con intensidades variables. El análisis de la dinámica territorial del desarrollo demuestra que no hay coincidencia de un proceso de desarrollo que se haya extendido simultáneamente sobre todo un territorio nacional o un proceso de desarrollo que surgido desde abajo se haya diseminado instantánea y equilibradamente<sup>6</sup>. Es por ello que estas desigualdades comienzan a ser corregidas mediante diferentes mecanismos y fundamentalmente, mediante la intervención del Estado.

Las políticas regionales en sus vertientes de enfoque de redistribución o enfoque de compensación han tenido como razón de ser la eliminación, disminución o reducción de los desequilibrios regionales y la necesidad de aplicar medidas favorables al desarrollo económico de las zonas atrasadas. Respecto a ello se plantea dos problemas: El primero asociado a la necesidad de desarrollar métodos de investigación que permitan cuantificar las desigualdades en cuanto a niveles de desarrollo o calidad de vida de los habitantes de una región y el segundo, relacionado con el papel de los actores sociales involucrados en la implementación de las medidas correctoras que permitan atenuar dichas desigualdades<sup>7</sup>.

En cuanto a la medición del desarrollo territorial existe ya un consenso universal en cuanto a la necesidad de considerar, además de las condiciones materiales, las no materiales o intangibles

para medir integralmente el desarrollo de los individuos sociales. Si difícil es medir aspectos cuantitativos más difícil aún es medir los cualitativos. Debido a ello, los distintos enfoques sobre medición de los niveles de desarrollo utilizan indicadores objetivos, detrás de los cuales subyacen aproximaciones de medidas en el orden cualitativo.

Autores como Pena, T. (1977). Zarzosa (1996) plantean tres enfoques para la medición del bienestar social: el contable, la función de utilidad y los indicadores sociales. Este último concibe el desarrollo como un enfoque multidimensional, a diferencia de los anteriores, donde la variable ingreso es clave para la medición. En este sentido son muy conocidos los trabajos de Kuznets sobre la hipótesis de la U invertida: la desigualdad primero crece y luego decrece en la medida en que se incrementa la renta per cápita, y los trabajos de Theil o Gini, que utilizan como medida de desigualdad índices basados en la renta per cápita<sup>8</sup>.

El Desarrollo Territorial es un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente del territorio, la localidad, la comunidad y de cada individuo residente en ella<sup>9</sup>. Además de estar vinculado estrechamente a un proceso de crecimiento económico. El desarrollo territorial persigue los siguientes objetivos:

1. Satisfacer las necesidades básicas de la población en materia de servicios e infraestructura.
2. Mejorar la distribución de los frutos del desarrollo y la participación económica, social y política.
3. Aumentar la calidad de vida mediante el mejoramiento general de los asentamientos humanos, urbanos y rurales
4. Impulsar el crecimiento económico por medio del aumento sostenido de la producción territorial de bienes y servicios, así como del mantenimiento y la ampliación de la capacidad productiva regional
5. Proteger el entorno natural y la obra humana.
6. Consolidar la autonomía territorial, entendida como la creciente autodeterminación política de los territorios, la identificación de los habitantes de ellos y la apropiación de su plusproducto económico.

<sup>5</sup>(Méndez Delgado, E., 2001)

<sup>6</sup>(Becerra Lois, Francisco Ángel., 2003)

<sup>7</sup>Ibidem

<sup>8</sup>(Todaro, M, 2000)

<sup>9</sup>(Boiser Sergio, 1996)

Todas las comunidades territoriales disponen de una serie de recursos económicos, humanos, institucionales y culturales, que constituyen su potencial de desarrollo endógeno, a saber: estructura productiva, mercado de trabajo, capacidades empresariales, estructura social y política, tradiciones, cultura, etc., que son específicos. De acuerdo con este razonamiento, el desarrollo endógeno es el proceso de desarrollo que surge de la capacidad de la población de un territorio para liderar su propio desarrollo, por medio de la movilización de su potencial endógeno, y con el objetivo de mejorar el nivel de vida. El desarrollo endógeno tendría tres dimensiones, a saber:

- Económica, que confiere a los empresarios locales el papel de organizadores de los factores productivos locales para generar un nivel de productividad que haga posible competir en los mercados.
- Sociocultural, que se representa por los valores e instituciones locales que sirven de base al proceso de desarrollo.
- Político-administrativa, representada por un conjunto de políticas territoriales que permiten la creación de un entorno económico local favorable, capaz de desplegar las potencialidades locales y de proteger al territorio de interferencias externas.

#### Los elementos teóricos que componen los métodos de análisis del futuro.

La necesidad de saber cómo comportarse ante un determinado acontecimiento es cada vez más apremiante debido a la incertidumbre intrínseca de cada suceso, por tanto este espacio centrará su atención en aminorar tal incertidumbre, con la fuente de comprensión, que es el conocimiento.

Laura Copantitla Rodríguez<sup>10</sup> en su artículo *Prospectiva: Herramientas para la gestión estratégica del cambio*. Resumen del libro de Enric Bas expresa: "Bas considera básico lo siguiente:

- 1) **Prediction (predicción)**. Apreciación no probabilística realizada con un nivel absoluto de confianza sobre el futuro. Se trata de una afirmación de carácter absoluto que describe como será el futuro. Los estudios que suelen utilizar este tipo de apreciaciones son: la predicción técnica o la futurología, raramente se emplea dentro de las ciencias sociales.
- 2) **Forescasting (previsor)**. Es una apreciación probabilística realizada en un nivel relativamente alto de confianza (probabilidad) de la evolución de una tendencia hacia un horizonte

dado, con base en una apreciación numérica de datos del pasado y algunas hipótesis. Esta es más utilizada que la predicción en los estudios del futuro, debido a la cautela que imprime el carácter relativo de valorar el futuro en términos de probabilidad de ocurrencia.

- 3) **Prospective (prospectiva)**. Se enfoca y se construye el futuro a partir de deducciones extraídas del presente. Es un panorama de futuros posibles (futuribles) expresados en una forma más concreta y actual, es decir, de los escenarios que no son improbables teniendo en cuenta los determinismos del pasado y la confrontación de los proyectos de actores. Cada escenario es una representación de hipótesis y puede ser objeto de una previsión concepto ampliamente aceptado.
- 4) **Projection (proyección)**. Análisis de tendencias basadas en una continuidad lineal pasado-presente-futuro. Se usa especialmente en economía y demografía, aunque considera un futuro y se basa en la extrapolación de tendencias.
- 5) **Prognosis**. Mismo significado de Forecast (previsión). Fred Polaza es uno de los científicos que utiliza el término en un sentido amplio, asemejándolo con los estudios del futuro en general.
- 6) **Futuribles**. Indica el conjunto de los posibles futuros alternativos y resume la idea opuesta a la presunción de la existencia de un solo e inexorable futuro. Se asocia a la prospectiva.
- 7) **Anticipation (anticipación)**. Hace referencia a un modelo o idea del futuro construido con base a la lógica. Puede considerarse como la determinación de escenarios posibles, con base en los indicios presentes y pasados, asignándoles probabilidad de ocurrencia y grado de deseabilidad a fin de orientar la toma de decisiones.

Otros autores dan las siguientes definiciones:

**Según Stiens (1996: 23) pronóstico** "se conoce una "explicación" y se infiere, desde la información contenida en ella, el "estado futuro" del objeto en determinadas condiciones."

**Para José Miguel Echarri (2002)** hace referencia a estos conceptos en su publicación: **Prospectiva y Estrategia Una relación Simbiótica**, donde denomina las teorías "P": Previsión, Planificación, Pronóstico, Predicción, Proyección, ... Prospectiva, expresando las siguientes definiciones:

La **previsión**, en sentido genérico, significa proponer y disponer lo necesario para un fin, o bien lo conveniente para atender

<sup>10</sup>(Copantitla Rodríguez Laura, n.

a contingencias o necesidades en un horizonte determinado. Aplicado a los ámbitos disciplinares de la economía es la apreciación, con un cierto grado de confianza -probabilidad- de la evolución de una tendencia hacia un horizonte dado. En general se trata de una apreciación numérica efectuada a partir de datos del pasado a utilizar en el futuro (por tanto, extrapolación) y con base en algunas hipótesis. La previsión ha tenido un desarrollo extraordinario a través de la modelización matemática y los modelos econométricos, acompañada de una confianza excesiva y algunas veces ciega.

La **planificación**, en sentido genérico, es una propuesta de un proyecto organizado enfocado a lograr fines determinados.

**Pronosticar** significa conocer el futuro por algunos indicios o señales. Un pronóstico es una conjetura acerca de lo que puede suceder. Hay pronósticos médicos ("pronóstico reservado", el que se reserva el médico a causa de las contingencias posibles); pronósticos meteorológicos; pronósticos sobre éxitos o fracasos, etc.

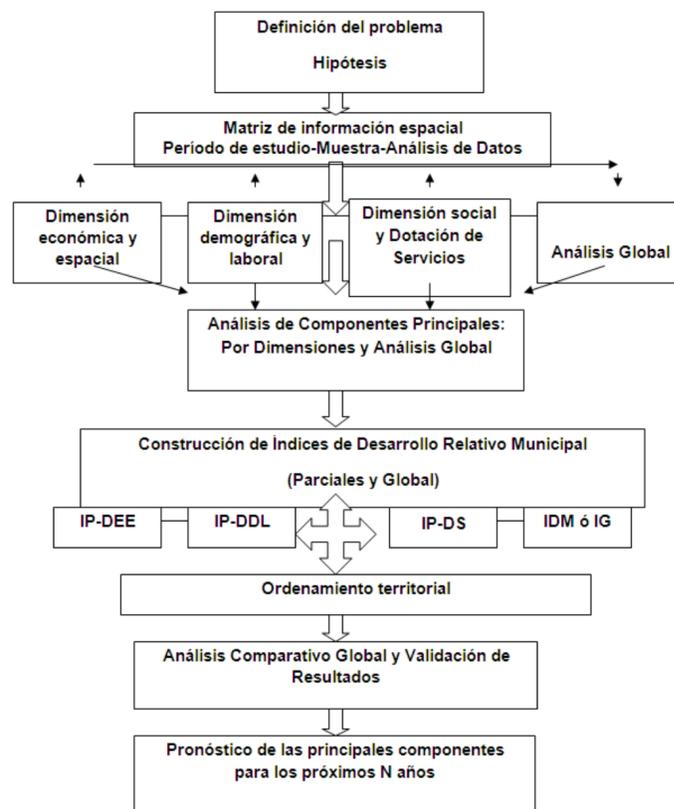
La **predicción** es anunciar (por revelación, ciencia o conjetura) algo que ha de suceder, ya sea porque no se hace nada para evitarlo, ya porque la ocurrencia está condicionada a hacer algo.

La **proyección** es la prolongación en el futuro de una evolución pasada de acuerdo con algunas hipótesis de extrapolación o de inflexión de tendencias. Una proyección sólo puede considerarse como una previsión si está basada en una probabilidad. En la práctica las proyecciones suelen ser más deseos proyectados u objetivos proyectados que verdaderas proyecciones.

Todos estos conceptos nos llevan a conocer claramente que no son procesos, disciplinas y herramientas que se puedan analizar por separado, sino que de una forma u otra el resultado de un tributa a la otra y se convierte en un constante ciclo de retroalimentación que hace más preciso y certero todos los sistemas de análisis del futuro y nuestra actuación proactiva ante las situaciones desconocidas que se puedan materializar.

A continuación se presenta el procedimiento metodológico sobre el que se centró la investigación.

### Procedimiento metodológico de la investigación



Fuente: Elaboración propia

El diagrama expuesto permite apreciar la secuencia lógica del procedimiento metodológico propuesto en función de los siguientes resultados esperados:

- **Caracterización del desarrollo socio-económico a escala territorial.**

Utilizando el método de análisis y síntesis se definieron las dimensiones, a cada una de las cuales se le aplicó el método de componentes principales para determinar los factores subyacentes y explicativos del desarrollo socio-económico. El análisis global constituye una síntesis de los resultados obtenidos en cada dimensión.

- **Ordenamiento del territorio mediante la utilización de índices.**

Se construyeron índices: **parciales** por cada dimensión; **combinados**, interrelacionándolas y uno **global—IG o IDM—** integrándolas, lo que permitió establecer una jerarquización en cada

uno de los casos. Su interpretación ofreció una primera aproximación de los desequilibrios intermunicipales.

• **Evolución histórica del desarrollo socio-económico a escala territorial.**

Finalmente, integrando los aspectos anteriores fue posible establecer una sistematización de la evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial en el período de estudio.

**Síntesis de los resultados del Análisis de Componentes Principales**

DIMENSIONES	VARIABLES Totales Incluidas	KMO	BARTLETT	FACTORES	VARIANZA EXPLICADA	
DEE	17	15*	0,593	4401,95	5 factores	83,71
DDL	15	13*	0,759	3542,90	3 factores	75,40
DS	15	14*	0,696	2453,77	4 factores	75,04
Subtotal	82	59*				
IDM	55	54**	0,79	18719,25	5 factores	67,92

\* Variables con carga factorial mayor a 0,701  
 \*\* Variables con carga factorial mayor que 0,607

Fuente: Elaboración propia

**Resultados del IDM para cada individuo (municipio-año)**

AÑOS	ÍNDICE DE DESARROLLO MUNICIPAL (IDM)							
	AGUADA	RODAS	PALMIRA	LAJAS	CRUCES	CYAGUA	CFGOS	ABREUS
1987	8.33	2.89	-3.73	3.51	-6.84	6.63	12.73	5.64
1988	8.48	3.31	-3.11	3.29	-6.94	7.59	11.69	6.12
1989	7.44	2.42	-3.71	1.68	-7.80	6.79	10.91	4.45
1990	7.09	2.75	-3.70	2.51	-7.58	6.66	10.77	4.19
1991	6.68	0.95	-3.78	-0.16	-8.42	5.06	9.50	4.66
1992	5.44	-0.03	-4.41	-1.14	-8.64	3.82	7.95	3.94
1993	4.74	-0.21	-3.85	-0.91	-9.09	2.91	9.14	2.27

AÑOS	ÍNDICE DE DESARROLLO MUNICIPAL (IDM)							
	AGUADA	RODAS	PALMIRA	LAJAS	CRUCES	CYAGUA	CFGOS	ABREUS
1994	4.19	-1.35	-5.51	-1.22	-9.22	2.56	9.14	0.88
1995	4.07	-1.61	-6.17	-1.53	-9.69	2.14	9.22	0.24
1996	4.18	-2.14	-5.50	-1.95	-9.60	1.91	9.23	0.59
1997	5.74	-1.46	-5.57	-1.21	-9.02	3.13	11.10	1.22
1998	3.44	-0.36	-4.72	-1.03	-9.58	3.13	9.46	0.93
1999	3.50	-0.25	-5.31	-0.35	-9.77	3.46	10.55	1.07
2000	2.13	-1.51	-6.02	-1.82	-10.87	2.05	9.95	0.58
2001	2.44	-1.41	-6.12	-1.42	-11.38	3.85	6.53	0.16
2002	1.24	-3.41	-6.89	-2.58	-10.65	0.60	7.81	-0.26
2003	1.49	-3.70	-6.66	-3.71	-11.31	0.61	7.89	0.64
2004	1.10	-3.21	-7.27	-4.10	-11.53	0.51	6.73	-1.40
2005	-0.43	-5.21	-9.38	-3.81	-12.77	-0.55	7.08	-2.60
2006	-0.12	-3.22	-8.81	-3.15	-12.98	0.27	7.61	-3.38
2007	-0.34	-3.14	-5.94	-3.37	-11.83	0.73	8.17	-2.63
2008	1.22	-3.20	-4.85	-1.94	-11.49	1.66	17.72	-2.46
2009	4.12	-1.93	-4.31	-1.51	-11.19	1.85	16.39	-1.22
Total	86.17	-25.02	-125.31	-25.91	-228.20	67.38	227.27	23.62
Media	3.75	-1.09	-5.45	-1.13	-9.92	2.93	9.88	1.03
Máx.	8.48	3.31	-3.11	3.51	-6.84	7.59	17.72	6.12
Mín.	-0.43	-5.21	-9.38	-4.10	-12.98	-0.55	6.53	-3.38

Fuente: Elaboración propia

**Fundamentación de los niveles de desarrollo basándose en el índice global y los índices parciales: jerarquía municipal.**

El nivel de desarrollo relativo puede caracterizarse a través de los resultados del índice global (IDM ó IG) y de los índices parciales (IP), de acuerdo con las variaciones explicadas por los componentes explicativos de cada índice, los que a su vez constituyen una representación de las variables seleccionadas para el análisis. La tipología resultante e ilustrada facilitó ubicar a cada municipio en uno de los grupos definidos. Del análisis de los resultados del IDM es fácil inferir un ordenamiento general obtenido de promediar los valores de todo el período, que permite distinguir dos extremos notables en el desarrollo socio-económico del territorio: de un lado **Cienfuegos, muy distante del resto y liderando**

**los municipios con valores promedios positivos, constituidos por Cumanayagua, Aguada y Abreus, y del otro Cruces, con el valor medio negativo más alto al frente de Palmira, Lajas y Rodas.**

**Análisis comparativo a partir de los resultados obtenidos a partir de la aplicación de Estado Global del Índice del Futuro (SOFI).**

Seguidamente se ofrecen los municipios ordenados según el valor obtenido en el Índice de Desarrollo Municipal (IDM) proyectado.

Orden	Municipio	Valor Acumulado
1	Cienfuegos	34,12
2	Abreus	19,35
3	Palmira	8,71
4	Lajas	7,59
5	Cumanayagua	-11,35
6	Rodas	-12,42
7	Cruces	-17,04
8	Aguada	-28,96

**Fuente: Elaboración propia**

Como se puede observar el municipio que lleva la delantera en el futuro es el municipio cabecera, luego seguido por Abreus, Palmira y Lajas respectivamente, después se encuentran los municipios de Cumanayagua, Rodas, Cruces y Aguada en ese orden. Estableciendo una comparación con los resultados obtenidos anteriormente existe una variación de posiciones que debe ser tomada en motivo de análisis.

Se que demuestra la fortaleza de algunos municipios como es el caso de Abreus, Palmira y Lajas en los indicadores seleccionados por lo que el resto que ocupa las últimas posiciones debe analizar su desempeño en las áreas que abarcan los indicadores propuestos.

También es importante destacar que estos son cálculos matemáticos y no tienen en cuenta las posibles eventualidades que puedan surgir, pero es importante prestarle atención para desarrollar una actitud proactiva que aminore los impactos negativos que pueda resultar de cualquier suceso.

## CONCLUSIONES

Se ha propuesto un procedimiento metodológico para fundamentar la evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial,

el cual proporciona una mayor objetividad a la hora de analizar con rigor y conocimiento de causa el diagnóstico territorial, explicar el modelo de desarrollo socio-económico territorial y proporcionar elementos a los actores implicados en la planificación territorial, la planeación estratégica y la prospectiva territorial.

La evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial, implica la necesidad de medir y analizar varias características o indicadores, constituyendo así un ejemplo clásico de fenómeno multivariable.

El valor científico y práctico del procedimiento metodológico propuesto y las etapas lógicas con que se desarrolla son generalizables a cualquier escala territorial, ya sea intraterritorial—provincia y sus municipios— o interterritorial—provincias y/o municipios—aunque es más recomendable a nivel municipal. Su aplicación permitió validar la hipótesis general de la tesis y aportar los siguientes resultados:

La descomposición de la matriz de información en dimensiones y áreas temáticas, posibilitó una mayor profundización en aspectos específicos de tipo socio-económico. Como resultado de la aplicación del método de componentes principales se obtuvieron las características subyacentes en el desarrollo socio-económico territorial, las que a su vez fueron utilizadas para la jerarquización en cada una de las dimensiones y para explicar la evolución histórica de cada municipio en el período estudiado.

Los resultados obtenidos en la construcción del IDM demostraron que se logró los objetivos de síntesis propuestos al inicio de la investigación, tanto desde el punto de vista estadístico como teórico y práctico. No obstante los resultados no son verdades absolutas, lo realmente importante es diferenciar entre distintos niveles de desarrollo y los componentes que más están incidiendo en ello para poder brindar una contribución para la toma de decisiones a los actores implicados.

Lo más significativo en la evolución del desarrollo socio-económico en el espacio y el tiempo, fue la acentuación de las disparidades intermunicipales en el período 1987-2009.

El desarrollo socio-económico ha sido un proceso esencialmente desequilibrado hacia el interior del territorio y aumentaron las desigualdades intermunicipales.

El cálculo del IDM con las proyecciones establecidas permite realizar comparaciones en el tiempo de la evolución de la provincia de Cienfuegos, evidenciándose claramente tres espacios de tiempo, pasado, presente y futuro. Además brinda argumentos para sostener una actitud proactiva que aminore los impactos negativos que pueda resultar de la ocurrencia de un suceso determinado.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Anand, S. (2000). Human Development and Economic Sustainability, 28(12).
- Arocena, J. (1997). Lo global y lo local en la transición contemporánea. Cuaderno del CLAEH.
- Arocena, Jose. (1995). *"El desarrollo local: un desafío contemporáneo"*. Caracas: Editorial Nueva Sociedad.
- Arocena, José, & Javier Marsiglia. (1999). una lectura compleja del actor local en los procesos de globalización/Desarrollo Local en la Globalización.
- Arocena, José. (1995). El desarrollo Local, un desafío contemporáneo.
- Bacallao Gonzáles, Midalys. (2007). *Desarrollo Humano y Económico de los municipios de la provincia de Cienfuegos*. Tesis de grado, Universidad de Cienfuegos.
- Becerra Lois, Francisco Ángel. (2003). *Características subyacentes en el desarrollo socioeconómico de la provincia de Cienfuegos durante el período 1987-2001*. Tesis de Doctorado, Universidad de Cienfuegos (Cf.).
- Boiser Sergio. (1996). *Modernidad y territorios*. Santiago de Chile: Publicación de Naciones Unidas.
- Celis Mestre, F. (1988). *Análisis Regional*. La Habana: Editorial de Ciencias Sociales.
- CIEM-PNUD. (2000). Investigación sobre desarrollo humano y equidad en Cuba, 1999. Caguayo, S.A. La Habana.
- Colectivo de autores. (2007). *Las teorías acerca del subdesarrollo y el desarrollo: una visión crítica*. La Habana: Félix Varela.
- Comisión Sur. (1990). Declaración realizada sobre el tema del desarrollo en Cuba.
- Copantitla Rodríguez Laura. (n.d.). Prospectiva: Herramientas para la gestión estratégica del cambio. Retrieved from <http://www.nodofuturumexico.org/revista/numero%202/construfu/metodolo/prospec.htm>.
- Cuadrado Roura, J. (n.d.). Planteamientos y teorías dominantes sobre el crecimiento regional en Europa en la cuatro últimas décadas, Vol. XXI, 63.
- Di Prieto, L. (1999). El desarrollo local. Estado de la cuestión, FLACSO.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2000). Estudio sobre nivel de vida.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2005). Estudio sobre nivel de vida.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (1994). Diagnóstico Provincial. Año 1994.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2005). Diagnóstico Parcial sobre Infraestructura.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2000). Diagnóstico Parcial del Sector Industria.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2005). Diagnóstico Parcial de Sistema de Asentamientos Poblacionales.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2000). Diagnóstico Parcial de Sistema de Asentamientos Poblacionales.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2005). Diagnóstico Parcial de las Condiciones Naturales.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2000a). Diagnóstico Parcial de las Condiciones Naturales.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (2000b). Diagnóstico Parcial de Economía.
- Dirección Provincial de Planificación Física. (n.d.). Curso de Sistemas de Información Geográfica (Toma como base el curso de SIG preparado por el Dr. Jorge Quintela).
- Echarri, Jose. M. (2002). Prospectiva y Estratégica: Una Relación Simbiótica. Retrieved from <http://www.dste.ua.es/prospectiva/>

[Ponencias/ponencia%20jmEcharri.doc.](#)

El uso del enfoque Nacional del índice de medición del futuro. (n.d.). Retrieved from <http://www.futuro21.info/biblioteca-temas.asp?temas=58>.

Gallardo, Sergio. (2003). La Prospectiva y su Aplicación en el proceso de la toma de decisiones en el nivel estratégico. Retrieved from <http://www.ndu.edu/chds/redes2003/Academic-Papers/5.Strategic-Studies/4.Information-Strategic-Political-Planning/4.%20Horta-final.doc>.

Godet, M. (1991). Prospectiva y planificación estratégica.

GODET, Michel. (2000). La Caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica. Retrieved from <http://www.prospektiker.es/documentos/caja2000.pdf>.

Guillén Suárez, D. (2002). *Diagnóstico económico y social en Cienfuegos*. Tesis de Grado, Universidad de Cienfuegos. Cuba.

Hair, J.F, Anderson, R.E, Tatham,, & Black, W.C. (1999). *Análisis Multivariante*. Prentice Hall. (Quinta Edición.).

Herrero Prieto, L.C. (1994). *Desarrollo Económico Municipal y Organización del Espacio en Castilla y León*. Tesis Doctoral, Universidad de Valladolid. España.

Herrero Prieto, L.C, & Figueroa Arcila, V.F. (2001). Metodología para evaluar el desarrollo económico en unidades territoriales menores: una aplicación comparada a los casos de Castilla y León (España) y la Región de los Grandes Lagos (Chile).

Hevia, Oswaldo. (n.d.). Metodología de Escenarios: ¿Utopía o Concreción Prospectiva en las Ciencias Sociales? Retrieved from <http://www.iaea.usb.ve/90/90-3.pdf>.

Los elementos teóricos que componen los métodos de análisis del futuro. (n.d.). Retrieved from <http://geocities.ws/fechoa/fase1/t5.html>.

Marx .C. (1974). *Capital*.

Marx C. (1971). *Fundamentos de la crítica de la economía política*. La Habana: Editorial Ciencias Sociales.

Méndez Delgado, E. (2001). *Planificación del Desarrollo Territorial en Cuba. Aplicación de Técnicas de Análisis Regional para el Diagnóstico en Villa Clara*. Tesis Doctoral, Santa Clara, Cuba.

Méndez Delgado, E. (1997). Antecedentes y perspectivas del desarrollo territorial., 47(10).

Mojica, Francisco. (2006). Concepto y Aplicación de la Prospectiva. Retrieved from <http://www.umng.edu.co/docs/revmed2006/RMed2006art15.pdf>.

Oficina territorial de Estadísticas .Cienfuegos. (2009). Anuario Estadístico.

Oficina Territorial de Estadísticas. ONE. (2001). Anuario Estadístico de Cienfuegos .Impreso en Oficina Nacional de Estadísticas. Sala de Difusión.

ONE. Oficina Nacional de Estadística. (2010). Anuario Estadístico de Cuba.

ONE. Oficina Nacional de Estadísticas. (2009). Anuario Estadístico de Cuba, sus provincias y municipios elaborados por primera vez en la historia estadística del país.

ONE. Oficina Nacional de Estadísticas. (2001). Anuario Estadístico de Cuba 2000 .versión digital.

Oswaldo Martínez. (1996). Sinopsis elaborado para la publicación de los resultados de la investigación CIEM-PNUD sobre Desarrollo Humano en Cuba.

Pena Trapero, J.B. (1977). Problemas de la medición del bienestar y conceptos afines: Una aplicación al caso español.

- Perón Delgado E, & Vázquez R., Gonzáles I. (2001). Un modelo social-territorial para los municipios de la provincia Camagüey (Cuba), 128(1).
- Perón Delgado E. (2000). *Un esquema analítico para la fundamentación de la estrategia de desarrollo social a escala territorial*. Tesis Doctoral, Universidad de Camagüey, Cuba.
- Rodríguez, Carlos Rafael. (1983). *Letra con filo*. La Habana: Editora Política.
- Rodríguez, J.M., & Colarte, T. E. (1998). Estructura de las Empresas de Castilla y León: Un Perfil Económico y Financiero., (N°50).
- Todaro, M. (2000). *Economic Development (ED)* (Seventh Edition.). New York: Addison-Wesley, E.U.
- Zarzosa Espina, P. (1996). Aproximación a la medición del bienestar social. Secretariado de Publicaciones e Intercambio Científico.