

# 46

Fecha de presentación: julio, 2019  
Fecha de aceptación: septiembre, 2019  
Fecha de publicación: octubre, 2019

## LA ZONA 7-

### ECUADOR HACIA EL DESARROLLO DE CIUDADES INTERMEDIAS **ZONE 7- ECUADOR TOWARDS THE DEVELOPMENT OF INTERMEDIATE CITIES**

Robinson Miguel Benítez Narváez<sup>1</sup>

E-mail: [robinsonbenitez@hotmail.com](mailto:robinsonbenitez@hotmail.com)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7548-9400>

Lenny Beatriz Capa Benítez<sup>1</sup>

E-mail: [lenyca27@hotmail.com](mailto:lenyca27@hotmail.com)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2841-5219>

Marcela Etelvina Capa Tejedor<sup>1</sup>

E-mail: [dra\\_marcelacapat@hotmail.com](mailto:dra_marcelacapat@hotmail.com)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7279-0115>

<sup>1</sup> Universidad Técnica de Machala. Ecuador.

#### Cita sugerida (APA, sexta edición)

Benítez Narváez, R., Capa Benítez, L. B., & Capa Tejedor, M. E. (2019). La zona 7- Ecuador hacia el desarrollo de ciudades intermedias. *Universidad y Sociedad*, 11(5),356-361. Recuperado de <http://rus.ucf.edu.cu/index.php/rus>

#### RESUMEN

La investigación ofrece un análisis interrelacionado de los aspectos de índole, productivo, social, educativo y cultural dentro del marco de la Zona 7 del Ecuador, la cual comprende las provincias de Zamora Chinchipe, Loja y El Oro, con el objetivo de evaluar su sostenibilidad económica. Empleamos una metodología descriptiva bajo un enfoque conceptual a través de la revisión de fuentes bibliográficas de carácter científico y académico en relación al crecimiento económico del Ecuador en el último lustro. A tono con lo acordado en la Agenda 2030 para un desarrollo sostenible. Nuestro trabajo describe el resultado obtenido desde el punto de vista de indicadores importantes y su impacto en la zona7, Ecuador, analizados, para demostrar que la planificación y la articulación entre los diversos actores de la sociedad, constituyen una vía clave para el desarrollo de ciudades intermedias.

**Palabras clave:** Crecimiento productivo, desarrollo social, desarrollo cultural.

#### ABSTRACT

The research offers an interrelated analysis of the aspects of nature, production, social, educational and cultural within the framework of Zone 7 of Ecuador, which includes the provinces of Zamora Chinchipe, Loja and El Oro, in order to assess their sustainability. Economic use a descriptive methodology under a conceptual approach through the review of bibliographic sources of scientific and academic nature in relation to the economic growth of Ecuador in the last five years. A tone with what was agreed in the 2030 Agenda for sustainable development. Our work describes the result obtained from the point of view of the important indicators and their impact in the area 7, Ecuador. It was analyzed to demonstrate that the planning and the articulation among the diverse actors of the society, report in a key way for the development of intermediate cities.

**Keywords:** Productive growth, social development, cultural development.

## INTRODUCCIÓN

Ecuador no es ajeno al término competitividad, pues siendo uno de los países más diversos internacionalmente hablando, posee las características necesarias para ejercer un amplio dominio; es así que al referirnos a uno de los productos estrella del país, el banano, presenta una historia rica en cuanto a esfuerzo, dedicación de sus productores refiere Capa & López (2017), se determina que la competitividad nace del esfuerzo creciente de las organizaciones por superarse en un ámbito donde ser innovador y estar a un paso delante de la competencia toma terreno esencial.

Por consiguiente, es propicio hacer mención que la competitividad determina qué tan eficiente es una empresa en cuestiones operarias y administrativas, necesarias para el fomento y crecimiento económico; generalizando el concepto básico de comercializar productos de origen primario, tras un cambio determinante en el tradicionalismo corporativo, se podría ampliar las posibilidades de desarrollo económico si se considera a las ciudades intermedias como el núcleo del desarrollo económico, social y cultural, ya que estas son intermediarias entre los servicios rurales y los urbanos para de esta manera poder mantener la posición económica de las diversas regiones, determinadas como las protagonistas respecto a aspectos de financiación, económica social y cultural (Bilitser, 2009).

Condiciones que postulan hacia una prometedoras potencialidad económica en la zona favoreciendo a la competitividad juntas las ciudades que la conforman Loja El Oro y Zamora Chinchipe suman las condiciones idóneas para el desarrollo Loja por su parte posee condiciones educacionales y culturales prometedoras considerada la ciudad doblemente universitaria, castellana y que decir de lo cultural la música las artes las letras, entre otras, es la cuna de los más ilustres y dignos representantes del Ecuador, sus climas y biosfera hacen de esta provincia una ciudad intermedia de renombre, El Oro por su parte garantiza las condiciones productivas ya que no por nada se le ha considerado la capital bananera del mundo, teniendo en su haber la producción de cacao café camarón, posee dos puertos que la hacen posible el comercio exterior Y Zamora reconocida por sus grandes extensiones de riqueza mineral.

Empleamos una metodología descriptiva bajo un enfoque conceptual a través de la revisión de fuentes bibliográficas de carácter científico y académico en relación al crecimiento económico del Ecuador en el último lustro. Se plantea, por tanto, una revisión pragmática de diversas variables que influyen de manera tanto directa como

indirecta en el crecimiento y desarrollo económico de las ciudades intermedias alojadas en la llamada Zona 7, conformada por las Provincias de Zamora Chinchipe, Loja y El Oro. Entre estas variables que se confrontaron desde el punto de vista estadístico se encuentran: índices económicos, financieros, productivos, sociales, educativos y culturales

## DESARROLLO

En los últimos 5 años, Ecuador ha sufrido diversos cambios que han afectado a su economía, como parte del desarrollo y crecimiento social se han implementado diversas metodologías y programas estacionales que han permitido dar solvencia a problemáticas que la sociedad en general ha padecido. No obstante, muchas de las decisiones gubernamentales que se han ejecutado, han ocasionado en su mayoría descontentos y desaciertos que han terminado afectado la economía del país. En efecto si se analiza la posibilidad de mejorar las condiciones de desarrollo de aquellos sectores menos favorecidos si de tamaño demográfico la solución yace en las funciones que actualmente desempeñan estas ciudades y del amplio potencial productivo, cultural y extractivo que poseen además condiciones de desarrollo sostenible

Con el propósito de fortalecer la gestión entre niveles de gobierno, en el año 2008 el ejecutivo ejecutó la administración propicia para implementar niveles de planificación que permitan mejoras en cuanto a identificación de necesidades y soluciones efectivas. Para ello, se conformaron nueve zonas equiparablemente potentes, siete de ellas integradas por provincias en relación a la proximidad geográfica cultural y económica.

La Zona en la cual la Provincia de El Oro se encuentra integrada se denomina como Zona 7, misma que integra las Provincias de Loja y Zamora Chinchipe (Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2015).

Refiriéndonos a las provincias de la zona 7 estas poseen importancia significativa, que involucra notablemente a sus principales ciudades consideradas en este estudio "Intermedias", de momento gozan de las condiciones idóneas para conseguirlo, las ciudades intermedias e intermediarias hacen referencia a un contexto territorial específico bien definido, los espacios rurales vinculados, así como los sistemas ambientales naturales que condicionan el funcionamiento de dichos espacios urbanos. Llop & Bellet (2004), hacen alusión a condiciones que denotan una relación con las jerarquías y redes, teniendo en cuenta no sólo las redes urbanas, sino también las redes territoriales.

Entre los factores que podrían explicar este nuevo posicionamiento de las ciudades intermedias, dos fenómenos complementarios merecen ser relevados: un efecto de rechazo metropolitano de parte de poblaciones y de empresas frente a ciertas carencias de las metrópolis (inseguridad, contaminación, ineficiencia administrativa, etc.); un efecto de atracción de las ciudades intermedias basado en sus características internas (calidad de vida, proximidad, sociabilidad). La cercanía que existe entre las provincias y ciudades de la zona 7, contar con un puerto para la entrada y salida al comercio exterior, aspectos culturales, educacionales de sociabilidad en notables entornos de belleza sostenible.

Las diversas magnitudes de cambio en varios aspectos relevantes como, social, económico, geográfico, cultural abren un sinfín de posibilidades de crecimiento sostenible con el direccionamiento adecuado y oportuno de cara al siglo XXI, donde la adaptabilidad es un factor determinante en la generación de efectos diferenciadores.

Se dice que nuestro país tiene ventajas en sus regiones lo manifiesta la Dirección de Inteligencia Comercial e Inversiones (2012), en Ecuador reconoce que el país posee ventajas en relación a los países del resto del mundo, pues tiene a su haber cuatro regiones que se encuentran diferenciadas por diversidad topográfica de la región Amazónica a potentes volcanes y nevados en la región Andina; diversas y llamativas playas en la Costa o Litoral, y las mundialmente reconocidas Islas Galápagos nombradas como islas encantadas, encontradas en la región Insular, lo que coincidimos con esta apreciación, no obstante es necesario indicar que la distribución por zonas ha privilegiado al sur del país reuniéndolo ha conseguido la conformación de ciudades intermedias que por su ubicación respecto del país han sido relegadas por décadas y no han podido explotar todo el potencial del que se encuentran compuestas. *“Si se asume que las ciudades intermedias, son aquellas que tienen menos de un 1'000.000 de habitantes y que en la actualidad acogen a más del 50% de la población urbana del planeta”* (Llop & Vivanco Cruz, 2017) las condiciones para el desarrollo constituirían un aval a estas ciudades que están a tiempo de hacerlo con una mirada al 2030.

La Zona 7, integrada por las Provincias de Zamora Chinchipe, Loja y El Oro manifiestan una cultura empresarial débil y niveles bajos en cuanto a emprendimiento se refiere, lo que direcciona a la industria de la zona antes

nombrada, a un desarrollo deficiente con un sector de servicios que no presenta algún valor adicional.

En lo que respecta a emprendimiento, estos son en demasía, sin embargo, al no existir emprendimientos que se fundamenten con bases en la academia (estudios superiores), estos escasean y pierden su valor al poco tiempo de haber sido implementados.

Para entender concretamente el crecimiento y evolución significativa de la Zona 7 en lo que respecta a desarrollo económico, se plantea la comparación mediante el uso del VAB (valor actual bruto), pues es un indicador económico que ayuda en suma relevancia a la comparación entre magnitudes que se direccionan a la producción, competitividad y costos en lo que respecta al tejido empresarial que conforma la Zona 7 en el último lustro, tal como se evidencia en la tabla 1.

Tabla 1. Valor Actual Bruto (Zona 7).

Provincia %	Sector primario %	Sector industrial %	Sector servicios %	TOTAL %
El Oro	25	5,8	69,3	100
Zamora Chinchipe	14,6	3,1	82,3	100
Loja	10,5	4,1	85,5	100
Zona 7	20,6	4,8	74,7	100

Fuente: Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015).

Tal como se evidencia en la Tabla 1, por actividad económica, los servicios generan al rededor del 74,7% del VAB en la Zona 7, poniendo en evidencia que la situación económica depende en gran medida al sector de servicios mediante el comercio, pues las actividades mercantiles suponen una participación económica relevante y que sustenta el statu quo de la Zona antes nombrada.

Según el último censo poblacional ejecutado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2010), de Ecuador se contabilizaron 68500 empresas en la Zona 7, de las cuales 93,8% fueron personas naturales y 6,3%, jurídicas. El 91,7% son microempresas; 6,8%, pequeñas empresas; 1,2%, medianas empresas, y solamente el 0,2%, grandes empresas. En la tabla 2, se pone en consideración la evolución comercial y mercantil de las actividades dedicadas a este sector mediante la implementación y crecimiento de las Pymes en la zona.

Tabla 2. Sector Productivo/Empresarial (Zona 7).

Provincia	Tipo de Unidad legal		Tamaño de la empresa			
	Persona Natural	Persona Jurídica	Micro empresa	Pequeña empresa	Mediana empresa	Grande empresa
Loja	23699,0	1524,0	23574,0	1356,0	247,0	46,0
El Oro	33194,0	2376,0	31889,0	3019,0	560,0	102,0
Zamora Chinchipe	7304,0	379,0	7355,0	274,0	41,0	13,0
<b>Total general</b>	<b>64197,0</b>	<b>4279,0</b>	<b>62818,0</b>	<b>4649,0</b>	<b>848,0</b>	<b>161,0</b>

Fuente: Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015).

Tal como se evidencia en la tabla 2, la productividad de la Zona 7 se debe en mayor medida a la Provincia de El Oro, pues al concentrar la mayor cantidad de empresas, esta mueve la mayor cantidad de sectores productivos y de producción en la zona, tomando como punto clave que este indicador se mide a través del número de empresas, bajo esta premisa se tiene que la Provincia de El Oro sostiene la economía y productividad de esta Zona.

Adicionalmente y según la Agenda Zonal 7, establecida por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015), de Ecuador existe concentración de la actividad económica en muy pocas cadenas productivas. El 77% corresponde a tres productos: banano, camarón y pesca blanca, con aportes del 37,8%, 28,4% y 10,8%, respectivamente. En comercialización, tan solo el banano, camarón, cacao, café y plantas aromáticas registraron rubros de exportación", dejando aún más claro que el flujo de ingresos que obtienen por actividades mercantiles provienen de la Provincia de El Oro, quien es la Provincia estrella de la Zona, receptando la mayor cantidad de ingresos a esta región.

En contraparte a ello, en la Provincia de El Oro se observa el índice más bajo de empleo en relación al resto de provincias, suponiendo que no existe una gran tasa de ocupación en cuanto a empleo adecuado se refiere, poniendo en clara observación que el rubro porcentual por concepto de tasas de subempleo y empleo no adecuado sea del 66,2%, rango mayor comparado a las demás.

Tabla 4. PEA según sectores económicos (Zona 7).

Área	El oro		Loja		Zamora Chinchipe		Total	
	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%
Primario	61 592	24,2	53 356	30,2	13 886	38,3	128 834	27,5
Secundario	37 587	14,7	24 391	13,8	6012	16,6	67 990	14,5
Terciario	128 735	50,5	81 407	46,0	12 928	35,7	223 070	47,6
No declarado	17 391	6,8	12 344	7,0	2608	7,2	32 343	6,9
Trabajador nuevo	9702	3,8	5417	3,1	814	2,2	15 933	3,4
<b>Subtotal</b>	<b>255 007</b>	<b>100,0</b>	<b>176 915</b>	<b>100,0</b>	<b>36 248</b>	<b>100,0</b>	<b>468 170</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015).

Tabla 3. Tasas de empleo y subempleo (Zona 7).

Provincia	Tasas de ocupación plena (15 y más años de edad)	Tasas de subempleo (15 y más años de edad)	
Loja	45,8	50,9	47,3
El Oro	28,7	66,2	59,1
Zamora Chinchipe	36,1	60,5	54,9
<b>Total general</b>	<b>37,4</b>	<b>58,8</b>	<b>53,8</b>

Fuente: Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015).

Como se evidencia en la tabla 3, se vislumbra que la provincia con mayor tasa de empleo (ocupación plena) es la Provincia de Loja, cuyo status en relación a este indicador económico es relativamente mayor al resto de Provincias que conforman la Zona, seguido por la Provincia de Zamora Chinchipe.

El PEA dentro de la Zona 7 tiene a su haber una mayor concentración poblacional a la Provincia de El Oro con un total de 255007 personas, ocupando una mayor cantidad el rango de personas que laboran dentro del sector terciario o de servicios, predominando con un 50,5%, poniendo en evidencia una vez más, que el desarrollo económico y el crecimiento que se prevé en la Zona 7 tiene en mayor correspondencia a las actividades que se encuentran inmersas dentro del ámbito laboral en relación al sector terciario o de servicios (tabla 4).

La problemática descrita, en cuanto a deficiencias del tejido empresarial y falta de incorporación de valor agregado, se debe principalmente a inconsistencias técnicas y tecnológicas del talento humano causado por la falta de pertinencia de la educación superior; bajos niveles de inversión en investigación más desarrollo (I+D), bajos niveles de acceso a las tecnologías de información y comunicación (TIC) y falta incentivos de instrumentos en cuanto a acceso de información financiera pertinente dedicada al sector productivo. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2015)

Finalmente, en aspectos relacionados a la educación se vislumbra en la tabla 5, las instituciones de educación superior de mayor relevancia en la Zona 7.

Tabla 5. Instituciones de Educación Superior de mayor relevancia (Zona 7).

Universidad	Carreras o titulaciones (presencial, abierta y a distancia y posgrados)	Matriculados	%
UTPL	52	52 202	70,7
UNL	46	9232	12,5
Utmach	38	11 409	15,5
UIDE	8	983	1,3
TOTAL	144	73 826	100,00

Fuente: Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015).

Según lo estipulado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015), de Ecuador la educación superior en la Zona 7 se sustenta en tres universidades y una extensión, las mismas contabilizan un total de 144 carreras, una cantidad importante de centros de investigación y transferencia de tecnología.

Para el efecto, se pone en consideración que la educación superior en la Zona 7 es abismalmente superada por la Provincia de Loja, quien vislumbra un excelente índice educacional del 70,7% en su Institución insignia. La UTPL (Universidad Técnica Particular de Loja), misma que reúne grandes centros de investigación y recopilación de

información en función de publicar artículos e investigaciones académicas superiores bajo un enfoque netamente científico y orientado al enriquecimiento académico.

Finalmente, en lo que respecta a Investigación más Desarrollo, “la inversión de los establecimientos en gastos relacionados con este rubro ascendió a USD 3 millones que, en proporción al total de ventas, representó el 0,04%; este factor es determinante en la falta de innovación en productos o procesos”; dando a entender que es un factor relativamente bajo si se lo compara con los rubros porcentuales del turismo, producción y productividad, así como las tasas de empleo y subempleo.

## CONCLUSIONES

El sector predominante de la zona conformada por Zamora Chinchipe, Loja y El Oro es el terciario o de servicios, dando a entender que las principales actividades económicas de la zona 7 se mueven en relación al sector comercial que bien puede mejorar.

Las actividades mercantiles ocupan una amplia participación en el crecimiento y desarrollo económico de la Zona 7, partiendo de este hecho, se vislumbra una clara supremacía por parte de la Provincia de El Oro respecto a empresas dedicadas a este sector.

El empleo, en la zona se observa relegado afectando la economía del sector, y de la población en general, pues los rubros porcentuales por concepto de subempleo y trabajo no adecuado continúan aumentando, por lo que es imperiosa la actuación de los organismos gubernamentales a concienciar hacia la generación de empleo para que estas ciudades merezcan un desarrollo digno acorde a su potencial.

En lo que respecta a Educación Superior, los índices de mayor relevancia se los lleva la Provincia de Loja, quien a lo largo del último lustro, prevalece como referencia en cuanto cátedra, investigación y formación de profesionales aptos para competir en el entorno de su formaron.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Bilitser, S. (2009). *Las Ciudades intermedias y pequeñas en América Latina: una bibliografía comentada*. Buenos Aires: Ediciones CEUR.
- Capa, L., & López, R. (2017). El clúster: una alternativa para la competitividad de las pymes de banano orgánico en Ecuador. *Revista Científica Agroecosistemas*, 5(1), 138 - 144. Recuperado de <https://aes.ucf.edu.cu/index.php/aes/article/download/110/146/>

Ecuador. Dirección de Inteligencia Comercial e Inversiones. (2012). Turismo. Recuperado de [http://www.proecuador.gob.ec/wp-content/uploads/2012/12/PROEC\\_AS2012\\_TURISMO.pdf](http://www.proecuador.gob.ec/wp-content/uploads/2012/12/PROEC_AS2012_TURISMO.pdf)

Ecuador. Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2010). *Ecuador en Cifras 2017*. Quito: INEC.

Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2015). Agenda Zona 7. Recuperado de <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/11/Agenda-zona-7.pdf>

Llop, J. M., & Vivanco Cruz, L. (2017). *El derecho a la ciudad en el contexto de la agenda urbana para ciudades intermedias en el Ecuador*. Cuenca: Universidad de Cuenca.

Llop, J. M., & Bellet, C. (2004). *Miradas a otros espacios*. Recuperado de [https://www.uclg.org/sites/default/files/cglu\\_documento\\_marco\\_ci\\_0.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/cglu_documento_marco_ci_0.pdf)